

## ПРАВИТЕЛЬСТВО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 03.06.2014 № 315

### Об утверждении Концепции развития кластера промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на территории Самарской области до 2020 года и Плана мероприятий по развитию кластера промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на территории Самарской области до 2020 года

В целях создания скоординированного производства современных высококачественных конкурентоспособных ресурсо- и энергосберегающих строительных материалов, изделий и конструкций с учетом возможностей и потенциала региональной кооперации, имеющейся региональной сырьевой базы для полного обеспечения жилищного, социально-культурного, промышленного строительства, объектов инженерной и транспортной инфраструктуры Правительство Самарской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

#### 1. Утвердить прилагаемые:

Концепцию развития кластера промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на территории Самарской области до 2020 года;

План мероприятий по развитию кластера промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на территории Самарской области до 2020 года.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на министерство строительства Самарской области (Гришина).

3. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**А.П. НЕФЁДОВ.**

**Вице-губернатор – председатель Правительства Самарской области.**

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства Самарской области от 03.06.2014 №315

### КОНЦЕПЦИЯ

развития кластера промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на территории Самарской области до 2020 года

1. Текущее состояние рынка строительных материалов и задачи развития кластера промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на территории Самарской области до 2020 года

#### 1.1. Состояние рынка строительных материалов в Самарской области

Самарская область исторически имеет достаточно развитую производственную базу стройиндустрии, сложившуюся в период промышленного освоения региона в 60 – 70-е годы прошлого века. За последние годы на многих предприятиях промышленности строительных материалов было проведено техническое перевооружение и модернизация производства, поэтому развитие базы стройиндустрии Самарской области по состоянию производства и наличию мощностей оценивается как удовлетворительное, при этом многие предприятия используют современные ресурсосберегающие технологии. В то же время степень износа основных фондов на отдельных предприятиях доходит до 50 – 80%, что говорит о необходимости замены оборудования и перехода на более современные технологии производства.

Вследствие экономического кризиса в 2009 году, заметно сказавшегося на строительной отрасли страны, производство всех видов строительных материалов в России существенно снизилось. При этом среди основных строительных материалов наиболее сильное падение объемов продемонстрировал сегмент железобетонных изделий: снижение производства в 2009 году по сравнению с 2008 годом в данном сегменте составило 39%, производство кирпича сократилось на 37% по сравнению с 2008 годом, производство ячеистых бетонов снизилось на 28%.

Относительно устойчивое восстановление объемов строительства, а затем и объемов производства и потребления строительных материалов началось только в 2011 году.

В 2011 и 2012 годах строительство жилья составило 78%, нежилых зданий – 22% от ежегодного объема строительства различных типов зданий.

Большую часть в строительстве новых объектов в России составляет строительство жилья. Так, в 2012 году на этот сегмент пришлось более 92% всех введенных зданий. При этом в кубическом исчислении доля жилых объектов заметно меньше (65,3%), а присутствие коммерческих и промышленных объектов, напротив, в разы больше по отношению к номинальному показателю. В общем объеме площадей доля промышленных зданий составляет 3,3%, в количественном объеме – не более 1,3%.

Тем не менее объемы ввода коммерческих площадей (включая административные) пока не достигли докризисных, отставание от наиболее успешного 2007 года составляет 15%.

В 2012 году массовое и индивидуальное строительство развивались примерно одинаковыми темпами. При этом,

если доля индивидуального жилищного строительства во вводе жилья в целом по России в 2011 и 2012 годах составила 43%, то по Самарской области – 36%.

В ближайшие 2-3 года с учетом предусмотренных мер государственной поддержки ожидается увеличение объемов малоэтажного строительства. По данным Министерства экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России), доля малоэтажного строительства увеличится до 60% в ежегодном объеме ввода жилья. Однако произойдет это только в случае, если малоэтажные поселки будут обеспечены инфраструктурой. Кроме недостаточной развитости инфраструктуры активное развитие малоэтажного строительства также осложнено высоким уровнем урбанизации и большей энергоэффективностью многоэтажной жилой застройки.

Вышеуказанные обстоятельства являются важными факторами в определении направлений развития отрасли производства строительных материалов, состояние которой в 2012 году характеризовалось ростом и восстановлением объемов производства после кризиса 2008-2009 годов.

На сегодняшний день основные производственные мощности производителей строительных материалов сконцентрированы в Самаре, Тольятти и Сызрани. На 2013 год в Самарской области действует 21 предприятие по производству сборных железобетонных конструкций и изделий общей мощностью 983,3 тыс. кубических метров в год, 3 завода по производству крупнопанельных жилых домов общей мощностью 322,3 тыс. кубических метров железобетонных изделий, что позволяет ввести 275,6 тыс. квадратных метров жилья в год. Ряд субъектов строительного рынка планирует развивать и модернизировать собственные мощности по производству крупных стеновых панелей с увеличением объемов производства.

На сегодняшний день в области действует 12 предприятий, выпускающих штучные стеновые материалы. Указанные материалы используются, прежде всего, для возведения самонесущих ограждающих стеновых конструкций зданий, а также небольших объектов, в том числе коттеджей.

В небольшом количестве керамзитобетонные и пенобетонные блоки выпускаются на действующих заводах по производству железобетонных изделий.

Критическое влияние на стоимостные показатели конечного продукта оказывает необходимость использования качественных щебеночно-гравийных смесей (бетона) и металлоизделий (арматуры). Данные виды продукции являются поставляемыми в Самарскую область из других регионов, и контроль ценовых показателей возможен только через налаживание кооперационных связей с производителями данной продукции, находящимися в Уральском и Южном федеральных округах. При этом производство щебня и гравия может быть создано непосредственно на территории Самарской области при организации поставки качественного сырья в виде крупных пород водным транспортом из регионов добычи. Такие производственные терминалы целесообразно разместить в районе грузовых портов при налаживании поставок сырья в период навигации с дальнейшими поставками продукции автомобильным и железнодорожным транспортом потребителям Самарской области и соседних регионов.

Несмотря на то что Самарская область имеет собственные запасы и мощности по производству цемента, заложенный в Концепции жилищной политики Самарской области до 2020 года существенный рост объема вводимого жилья потребует роста потребления данного вида сырья. Руководством холдинга ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп», в который входит ЗАО «Жигулевские стройматериалы», принято решение о строительстве нового завода по производству цемента сухим способом до 2015 года мощностью 2,2 млн. тонн цемента в год. Дефицит цемента может покрываться за счет поставок из соседних регионов – Саратовской области (Вольск), Республики Мордовия (Мордовцемент), Ульяновской области (Ульяновскцемент). Вместе с тем важно отметить, что в период до 2020 года ожидается ежегодный дефицит предложения цемента. Только жилищные программы способны поглотить весь прогнозный объем производства цемента в стране. Спрос на базовый строительный материал будет только расти. Дополнительный стимул развитию строительной отрасли придает чемпионат мира по футболу ФИФА 2018 в России, в проведении которого будут участвовать несколько городов России. Соответственно, эти города также будут предъявлять повышенный спрос на цемент ввиду высокой строительной активности в них. Важно также отметить такой возможный фактор удорожания строительства, как оптовая закупка цемента с целью его последующей продажи. Распространенность такой перепродажи подтверждается тем обстоятельством, что в 2012 году крупными и средними предприятиями было продано 8,9 млн. тонн цемента, что на 56% больше, чем в предыдущем году.

Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанным Минэкономразвития России, предусматривается снижение потребления цемента и, соответственно, бетонных и железобетонных изделий и конструкций в результате применения древесных материалов в малоэтажном строительстве. Предполагается также, что будет происходить замещение цемента в бетонных смесях и растворах другими материалами (зола, сера, молотое стекло). В частности, при производстве бетона до 20% цемента можно заменить молотым стеклом, что позволит сделать его устойчивым к воздействию воды.

## ПОСТАНОВЛЕНИЯ

Наиболее емкими сферами потребления цемента остаются жилищное и дорожное строительство, где наблюдается устойчиво растущий спрос и формируется более 95% общего количества потребляемого цемента. Ожидается, что доля дорожного строительства к 2020 году будет планомерно повышаться, чему будут способствовать программы строительства дорог с цементобетонным покрытием, а также развитие инфраструктуры железных дорог. На рынке дорожно-строительных материалов на ближайшие 10 лет также прогнозируется повышение спроса на цементобетонные смеси, качественный битум, геосинтетические прослойки и модифицирующие добавки. Использование цемента в промышленном производстве других строительных материалов в период до 2020 года будет расти вместе с темпами прироста соответствующих отраслей. Так, с 2015 по 2020 год потребность в мощностях для производства железобетонных изделий и конструкций увеличится почти в два раза.

Особенностью рынков целой группы базовых строительных материалов (товарного бетона, песка, кирпича и железобетона) является то, что данные рынки являются локальными, то есть ведущие роли принадлежат на них местным (региональным) поставщикам. Это связано со значительным удорожанием стоимости строительных материалов при перевозке на дальние расстояния, что делает их транспортировку нецелесообразной. Товарный бетон в силу технологических особенностей не может производиться далеко от объекта использования. Транспортировка железобетонных конструкций и изделий является дорогой. Транспортировка щебня обычно осуществляется на расстояние не более 300 км, песка – не более 100 – 200 км.

В 2011-2012 годах рынки строительных материалов демонстрировали растущую ценовую динамику, наиболее существенный рост цен официальная статистика зафиксировала на рынке кирпича.

Кирпичное строительство является трудоемким и поэтому дорогим, но традиционно используется в индустриальной застройке. Кирпич как конструкционный материал достаточно легко заменяется другими видами стеновых материалов, в особенности при условии их более низкой цены. В регионах с развитым производством стеновых блоков (прежде всего газобетона) развитие рынка кирпича замедляется. В 2010-2012 годах заметно увеличилось потребление кирпича отечественного производства в сегменте индивидуальных потребителей по сравнению с сегментом массового жилищного строительства.

Производство в Самарской области таких материалов, как теплоизоляционные материалы, гидроизоляционные материалы, мелкоштучные санфаянсовые изделия, производство керамогранита, технического стекла имеют достаточный запас наращивания мощности с обеспечением потребности не только самой Самарской области, но и для реализации в других регионах.

В то же время отставание российской промышленности в 90-е годы прошлого века позволило зарубежным компаниям обосноваться на российском рынке строительных материалов, обеспечив высокий уровень конкуренции, сохраняющийся в настоящий момент во многих сегментах рынка, например, в области лакокрасочных материалов, сухих строительных смесей и т.д.

В сегменте материалов общестроительного назначения (цемент, арматура и металлопрокат, кирпич и т.п.) зарубежные производители не могут составить достойной конкуренции российским заводам из-за высоких транспортных расходов. Вследствие этого производимые на территории региона материалы общестроительного назначения обладают очевидным конкурентным преимуществом. Вместе с тем в условиях высоких рыночных цен на отечественный цемент для российского потребителя с каждым годом становится все доступнее зарубежная продукция. В 2008 году в России отменены таможенные пошлины на ввоз цементной продукции, что было связано с так называемым «цементным кризисом». Импортные поставки оказали существенное влияние на выходы из «цементного кризиса». За счет дешевой турецкой и китайской продукции производители были вынуждены снизить цену на данный строительный материал. В 2009 году стоимость цемента снизилась на 32% относительно уровня цен 2008 года.

Транспортировка же стекла, кровельных материалов менее затратная и не сильно сказывается на конечной себестоимости строительства. Здесь существует конкуренция не только среди российских производителей, но и иностранных поставщиков. На рынке керамического кирпича, одного из самых востребованных и популярных строительных материалов, отечественные производители пока не обеспечивают существующий спрос.

Российская строительная отрасль в целом преодолела последствия финансового кризиса и спада деловой активности. Об этом однозначно свидетельствует не только увеличение числа возведенных коммерческих и жилых объектов, но и быстрое восстановление спроса на строительные и отделочные материалы. И хотя этот спрос в последние годы все в большей степени удовлетворяется стараниями отечественных производителей, но роль импорта во многих сегментах рынка строительных материалов по-прежнему довольно значима. Чрезмерная зависимость от зарубежной продукции подавляет развитие российских производителей и создает дополнительные риски для строительных компаний, связанные с таможенным оформлением и логистикой. В то же время из-за вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО) Россия не может использовать заградительные пошлины, а это влечет неизбежное увеличение поставок из-за границы, в том числе строительных материалов.

Общепринятым показателем в практике жилищного строительства является ввод жилья на уровне одного квадратного метра на человека в год. Считается, что при этом уровне удается не только обеспечивать потребности новых поколений в жилье, но и удерживать на приемлемом для населения уров-

не цены на недвижимость. Показатели, ориентированные на соответствующую ежегодную динамику ввода жилья, предусмотрены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» и государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.11.2012 № 2227-р. Таким образом, залогом успешной реализации в Самарской области упомянутого Указом Президента Российской Федерации и государственной программой является значительное увеличение интенсивности жилищного строительства в регионе, а также связанная с этим строительная сопутствующая инженерной, социальной и транспортной инфраструктуры. Это требует от промышленности строительных материалов и роста производственных мощностей, и диверсификации производства.

Перед промышленностью строительных материалов в долгосрочной перспективе основной задачей будет являться обеспечение строительного комплекса современными, конкурентоспособными и инновационными строительными материалами и изделиями, позволяющими обеспечить строительство энергоэффективных и экологических зданий и сооружений.

Реализация Концепции жилищной политики Самарской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 685 (далее – Концепция жилищной политики Самарской области до 2020 года) потребует существенной модернизации сектора производства строительных материалов, его оптимизации и дооснащения, изменения структуры планирования и управления. Совокупный объем ежегодного ввода в эксплуатацию жилья должен увеличиться практически в 2 раза по отношению к 2013 году: с 1,7393 млн. квадратных метров до 3,4 млн. квадратных метров жилья к 2020 году. Такой рост невозможно обеспечить за счет существующих мощностей и при преимущественном применении каркасно-монолитных технологий строительства, строительства из мелкоштучного кирпича.

В рассматриваемый период структура потребления строительных материалов в значительной степени будет определяться интенсивностью освоения новых технологий в строительном комплексе и внедрения новых видов материалов с повышенными техническими и эксплуатационными характеристиками. Реализация планов государства в области жилищного и инфраструктурного строительства потребует не только значительных объемов финансирования и завершения начатой модернизации строительной деятельности, но и поставок большого количества строительных материалов. В этих условиях развитие строительства жилья и других видов строительства в Самарской области должно быть, прежде всего, обеспечено собственными строительными материалами основных видов, производимыми на территории региона.

При этом сформировавшаяся в конце XIX – начале XX вв. форма отраслевого хозяйствования сегодня не отвечает возросшим требованиям рынка в части межотраслевого и междисциплинарного взаимодействия. Обособленный отраслевой подход приводит к существенным отклонениям в структуре планирования и прогнозирования, управления и статистического учета, формирования исходных цен и в результате – конечной стоимости продукта.

Следствием такого подхода являются:

отсутствие планирования объемов совокупного выпуска продукции (конечного продукта), что приводит либо к затариванию излишками, либо к снижению загрузки оборудования по отдельным позициям, либо к дефициту;

отсутствие кооперационных связей, что приводит к внутренней конкуренции, построенной на принципах демпинга, и что, в конечном итоге, сказывается на финансовой устойчивости операторов рынка, приводит к их банкротству, вследствие чего существует риск монополизации отдельных товарных групп либо потери данных товарных групп для региона. В этой ситуации появляется необходимость ввоза товаров из других регионов.

Отраслевой подход также обеспечивает неэффективное государственное прогнозирование и планирование развития соответствующей отрасли. Так, например, из предусмотренных постановлением Правительства Самарской области от 09.10.2006 № 129 «О Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2020 года» к реализации в 2006 – 2009 годах восьми инвестиционных проектов в сфере производства строительных материалов реализовано только три. При этом один из реализованных инвестиционных проектов, ориентированный изначально на обеспечение отечественного строительного рынка высококачественными строительными материалами (щебень и известь), способными конкурировать с импортной продукцией, увенчался вводом производства (дробления) щебня, предназначенного не для строительства жилых домов, а для использования при благоустройстве. Не отличаются большей эффективностью и мероприятия, связанные с реализацией инвестиционных проектов в период 2011 – 2014 годов (в некоторых проектах срок реализации до 2015 года). Так, из пятнадцати инвестиционных проектов, предусмотренных перечнем мероприятий по модернизации и расширению производства строительных материалов и конструкций в Самарской области на 2011 – 2015 годы, прилагаемым к областной целевой программе «Стимулирование развития жилищного строительства в Самарской области» на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 29.10.2010 № 576, реализовано в настоящее время или находится на стадии реализации только три.

Вышеописанные факторы, связанные с применением отраслевого подхода, в конечном итоге, оказывают ощутимое влияние на стоимость конечного продукта, например, на стоимость квадратного метра жилья в регионе.

Отсутствие эффективного планирования объемов совокупного спроса на строительные материалы на территории Самарской области и кооперационных связей между предприятиями является значимым препятствием на пути к обеспечению жилищного строительства местными строительными материалами в запланированных объемах. Такой уровень обеспеченности строительством местными строительными материалами обусловлен не протекционистской политикой по отношению к местным производителям, а конъюнктурой существующего рынка и задачей увеличения объема ввода жилья для всех регионов Российской Федерации, в том числе и тех, из которых на сегодняшний день осуществляется ввоз в Самарскую область некоторых строительных материалов. Соответственно, ввоз строительных материалов из других регионов уже в ближайшей перспективе будет возможен лишь в случае перенасыщения строительными материалами местных рынков либо в случае закупки строительных материалов по более высокой стоимости. К тому же закупка строительных материалов в других регионах с отнесением транспортных расходов по их доставке на себестоимость строительства означает невыполнение другой задачи, обозначенной Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» – снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20% по отношению к ценам 2012 года.

Важность решения задачи развития местной промышленности в Самарской области обусловлена также и необходимостью пополнения в долгосрочной перспективе источников налоговых доходов Самарской области (налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций) и муниципальных образований в Самарской области (налог на доходы физических лиц и земельный налог).

Формирование кластерной политики на строительном рынке Самарской области должно способствовать решению проблем планирования объемов совокупного выпуска продукции и улучшению кооперационных связей.

Необходимо создание условий для обеспечения стабильного долговременного спроса на рынке строительных материалов, позволяющего организациям промышленности строительных материалов производить модернизацию существующих производственных мощностей и в кратчайшие сроки довести объемы выпуска продукции строительной индустрии до требуемой потребности с учетом ежегодных объемов потребления.

Увеличение в период до 2020 года объемов дорожного и иного строительства, в том числе в рамках подготовки Самарской области к проведению чемпионата мира по футболу 2018 года в России, рост объемов капитального ремонта эффективным образом скажутся на развитии предприятий строительной отрасли и повышении их экономической устойчивости (ускоренное развитие технологий, материалов и оборудования), что, в свою очередь, повлечет снижение стоимости строительных материалов и снижение себестоимости вновь строящегося жилья. Кроме того, снижение стоимости строительных материалов и, соответственно, снижение стоимости жилья возможны за счет предоставления адресной государственной поддержки предприятиям строительной отрасли в целях обеспечения внедрения инновационных технологий. Также следует провести исследование и обеспечить предприятия строительной отрасли необходимыми кадрами (рабочими и специалистами со средним профессиональным образованием). Исследования по Москве показали, что предприятия строительной отрасли используют не все имеющиеся мощности и испытывают нехватку кадров. В свою очередь, в Самаре стоимость строительных материалов превышает стоимость аналогичного материала в Москве и Санкт-Петербурге.

Настоящая Концепция предусматривает развитие базы промышленности строительных материалов Самарской области (с учетом внедрения энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий, материалов и решений) с выходом на максимальную обеспеченность строительными материалами на внутреннем рынке, в том числе достижение полного обеспечения строительных объектов, предусмотренных мероприятиями реализуемых в Самарской области жилищных программ, основными строительными материалами и совершенствование структуры производства основных видов строительных материалов и изделий, а также формирование условий для продвижения продукции строительной индустрии региона на внешних рынках. Основные индикаторы реализации настоящей концепции представлены в приложении.

Важно отметить особую значимость реализации настоящей Концепции в условиях создания новых форм стимулирования субъектов Российской Федерации к расширению сферы применения инновационного бизнеса. Так, в Послании Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному Собранию Российской Федерации 2013 года определена задача федеральным органам государственной власти по дополнительному финансированию субъектов Российской Федерации, развивающих инновационное предпринимательство. Так, согласно позиции Президента Российской Федерации субъект Российской Федерации, вкладывающий средства регионального бюджета в создание индустриальных и технопарков, бизнес-инкубаторов, должен получить право на средства федерального бюджета, предоставляемые региону в форме межбюджетных трансфертов, в пределах затрат субъекта Российской Федерации на создание инфраструктуры таких площадок. Источником таких межбюджетных трансфертов станут дополнительные федеральные налоги, которые в течение трёх лет поступят от размещённых в соответствующей инновационной среде предприятий.

Таким образом, возможность привлечения дополнительных федеральных средств в экономику Самарской области должна быть использована при реализации настоящей Концепции.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ

1.2. Понятие и основное содержание кластера промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на территории Самарской области

Для целей настоящей Концепции под кластером промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на территории Самарской области (далее – Кластер) понимаются сконцентрированные по географическому признаку группы взаимосвязанных компаний, специализированных поставщиков, поставщиков услуг, фирм в отрасли строительства и производства строительных материалов, а также связанных с их деятельностью субъектов, конкурирующих, но вместе с тем ведущих совместную работу.

Географические точки наибольшей концентрации сегментов Кластера и факторов производства формируют ядро Кластера. В рамках границ Кластера выделяется несколько ядер (см. раздел IV настоящей Концепции).

Органы публичной власти влияют на развитие Кластера посредством реализации кластерной политики, то есть мероприятий, проводимых государственными и муниципальными органами власти по созданию и поддержке развития Кластера на определенных территориях Самарской области. Кластерная политика включает в себя меры нормативного правового обеспечения развития Кластера, инвестиционные, финансово-бюджетные механизмы и информационную поддержку развития Кластера.

Переформатирование строительной индустрии от отраслевого к кластерному типу взаимодействия и управления служит импульсом для развития смежных напрямую либо косвенно связанных субъектов регионального рынка, что в дальнейшем приводит к самоорганизации Кластера на внутренних основаниях кооперации и, как следствие, к существенному снижению рисков потери конкурентоспособности индустрии на региональном и федеральном уровнях.

Под сферу формирования Кластера и кластерной политики строительной индустрии Самарской области попадают:

добыча рудных и нерудных полезных ископаемых – планирование и оптимизация объемов добычи, применение новых эффективных технологий в целях снижения затрат и вредного экологического воздействия, повышение производительности труда;

производство строительных материалов – расширение ассортимента товаров (строительных материалов), повышение их качества, новые современные технологии и материалы;

производство машин и оборудования – увеличение спроса на оборудование и машины для добычи, переработки, транспортировки, непосредственно строительства, их техническое обслуживание, утилизация;

гражданское и промышленное строительство – типизация номенклатур продукции, новые технологии строительства и материалов, повышающие производительность и, как следствие – количественно-качественные показатели ввода объектов;

финансовые услуги – кредитование реального сектора, развитие программ ипотечного кредитования, повышение оборота финансовых средств для конкретной территории, лизинговые инструменты;

образование и наука – формирование сильного ядра технических специалистов, междисциплинарных специалистов в области планирования и управления сложными системами, повышение квалификации, переподготовка кадров, разработка и внедрение новых материалов;

коммунальные услуги – повышение энергоэффективности объектов, планирование предельных параметров потребления топливно-энергетических ресурсов, планирования показателей производства топливно-энергетических ресурсов на период, участие в тарифообразовании, комплексные услуги по благоустройству и содержанию территорий;

транспорт и связь – развитие логистики, автотранспортного парка, модернизация и развитие автодорожного хозяйства, сети общественного транспорта, повышение мобильности населения;

управление недвижимостью – профессиональное управление объектами с целью оптимизации издержек при их эксплуатации, плановом и капитальном ремонте, формирование ремонтных фондов, развитие рынка риэлтерских услуг, оценки объектов недвижимости;

оптовая и розничная торговля – представление на рынке максимального перечня товаров, удовлетворяющих спрос субъектов малого, среднего и крупного бизнеса, населения, а также планирование товарных запасов;

проектирование и дизайн – создание новых, комфортных планировок квартир, формирование и содержание проектных архивов, авторский надзор, услуги в области дизайна помещений;

производство мебели с учетом планировки квартир, в том числе жилья экономического класса;

упаковка – производство упаковочных материалов, оптимизация фасовки, обеспечение безопасности транспортировки, разгрузки и хранения;

издательская деятельность и полиграфия, деятельность средств массовой информации, рекламные услуги.

Промышленным стержнем Кластера станут хозяйствующие субъекты, осуществляющие виды деятельности, представленные в таблице 1.

Таблица 1

Виды деятельности хозяйствующих субъектов, входящие в промышленный стержень Кластера

Раздел (подраздел) по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1)	Наименование вида (видов) деятельности	Наименование продукции
C «Добыча полезных ископаемых»		
СВ «Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических»	Добыча прочих полезных ископаемых (разработка каменных, гравийных и песчаных карьеров, добыча камня для строительства, гравия, песка и глины, природного асфальта и природного битума, асбеста)	Известняк, мрамор, гранит, песчаник и прочий природный камень для производства извести, цемента, используемый в качестве заполнителей бетона, для дорожных покрытий и других строительных целей, гипс, ангидрит, мел, доломит, смеси доломитовые, гравий, галька, пески, глины, каолин, битумы, асфальтные породы, асбест
D «Обрабатывающие производства»		
DD «Обработка древесины и производство изделий из дерева»	Производство деревянных строительных конструкций, включая сборные деревянные строения, и столярных изделий	Деревянные дома, сборно-разборные здания и помещения, срубы, деревянные строительные конструкции и столярные изделия (окна, двери, блоки, коробки, элементы, полотна, паркет)
DE «Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность»	Производство обоев	Обои и аналогичные материалы на основе бумаги, материалы текстильные для покрытия стен
DG «Химическое производство»	Производство красок и лаков, готовых добавок к цементам и бетонам	Лакокрасочные материалы для нанесения покрытий (лаки, краски, эмали, грунтовки), готовые добавки к цементам, строительным растворам и бетонам
DN «Производство резиновых и пластмассовых изделий»	Производство пластмассовых изделий, используемых в строительстве	Пластмассовые дверные и оконные блоки (дверные полотна и коробки, окна и оконные коробки), ставни, шторы, жалюзи, плинтусы, баки, резервуары, пластмассовые покрытия полов (безосновной линолеум), стен и потолков, пластмассовые санитарно-технические изделия: пластмассовые ванны, души, раковины, унитазы, смывные бачки, сборные строения из пластмасс

Раздел (подраздел) по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1)	Наименование вида (видов) деятельности	Наименование продукции
DI «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов»	Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	Стекло и изделия из стекла (блоки для мощення, стеклоблоки, стеклопакеты, пеностекло, плиты и прочие изделия из прессованного или отформованного стекла, используемые в строительстве), стекловолокно, пеноволокно
	Производство стекла и изделий из стекла	
	Производство керамических изделий, кроме используемых в строительстве	Керамические санитарно-технические изделия (бочки, раковины, унитазы, комплекты), огнеупоры (кирпичи, блоки, плитки и прочие огнеупорные изделия из кремнеземистой каменной муки или диатомитовых земель, огнеупорные цементы, строительные растворы, бетоны)
	Производство керамических плиток и плит	Керамические плитки глазурованные для внутренней облицовки стен, фасадные керамические плитки, керамические плиты для мощення
	Производство кирпича, черепицы и прочих строительных изделий из обожженной глины	Кирпич керамический неогнеупорный строительный (для обычной кладки, облицовочных работ, дорожный клинкер), керамические блоки для полов, несущие или облицовочные керамические плитки и аналогичные керамические изделия, строительные керамические блоки (для кладки, несущие), кровельная черепица
	Производство цемента, извести и гипса	Цемент (цементные клинкеры), портландцемент, цемент глиноземистый, цемент шлаковый и аналогичные гидравлические цементы, техническая известь для производства силикатного кирпича и силикатобетонных изделий, гипс строительный
	Производство изделий из бетона, гипса и цемента	Изделия из бетона, гипса и цемента для использования в строительстве, строительный кирпич (включая камни), черепица, плитки, плиты и аналогичные изделия из цемента, бетона или искусственного камня, мелкие стеновые блоки и камни из бетона, крупные стеновые блоки (включая блоки стен подвалов) из бетона, керамзитобетона, блоки и прочие изделия сборные строительные неармированные для зданий и сооружений из цемента, бетона или искусственного камня, конструкции и детали сборные железобетонные (фундаменты, блоки, плиты, конструкции каркаса, сваи, балки, конструкции стен и перегородок, наружные и внутренние стеновые железобетонные панели, плиты, панели и настилы перекрытий, сборные железобетонные конструкции и железобетонные изделия), изделия из гипса строительные (плиты, листы, панели, плитки и аналогичные изделия из гипса или смесей на его основе), товарный бетон (бетон, готовый для заливки), строительные смеси и растворы (сухие бетонные смеси), изделия из асбестоцемента и волокнистого цемента (панели, блоки, листы (шифер), плиты)
	Резка, обработка и отделка камня	Камень (природный камень, мрамор, травертин, алебастр) для использования в строительстве (облицовочные и архитектурно-строительные изделия), в качестве дорожного покрытия (брусчатка, бордюрные камни, плиты)
	Производство прочей неметаллической минеральной продукции	Асбестовые изделия, смеси на основе асбеста, изделия из асфальта, битума, каменноугольного пека, нефтяного битума, битумных смесей, материалы кровельные и гидроизоляционные рулонные из асфальта или аналогичных материалов (нефтяного битума, каменноугольного пека и т.д.), рубероид, стеклорубероид, толь, пластины, плиты, плитки из асфальта или аналогичных материалов, битуминозные смеси на основе природного асфальта или природного битума, нефтяного битума, минеральных смол или пека минеральных смол, асфальтобетонные дорожные, аэродромные смеси и асфальтобетон, минеральные тепло- и звукоизоляционные материалы и изделия: вспененные (вспененные) вермикулит, перлит, керамзит, глина и т.п., смеси, используемые в строительстве (пористые заполнители), теплоизоляционные изделия, в которых стекловата не является преобладающей по объему, шлаковата, вата минеральная силикатная и аналогичные минеральные ваты и их смеси
DJ «Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий»	Производство строительных металлических конструкций и изделий	Арматура (профили, уголки, прутки, стержни, пластины, переходы, ткань, решетки, сетки, ограждения), изделия из чугуна, железа, стали, алюминия, других металлов и их сплавов (трубы, трубки), готовые металлические изделия (сборные строительные металлоконструкции, другие металлоконструкции, комплекты, модули, каркасы, опалубка из металла, двери, окна, рамы, пороги из металлов), радиаторы, котлы, замки, детали, крепежные изделия, инструменты, изделия санитарно-технические из металла (мойки, раковины, умывальники, поддоны), лестницы, люки
DN «Прочие производства»	Производство мебели и прочей продукции	Мебель, линолеум и прочие материалы для напольных покрытий

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 09.10.2006 № 129, кластеры строительства и производства строительных материалов имеют долгосрочную инвестиционную привлекательность и высокое конкурентное преимущество инвестиционных проектов и являются перспективными в условиях экономического роста, а также первоочередными адресатами для инвестиций. Инвестиционная стратегия, направленная на развитие Кластера, в том числе Кластера строительства и производства строительных материалов, включает:

- рациональное размещение доступных ресурсов для модернизации производственных мощностей;
- выработку стимулирующих мер, способствующих притоку внебюджетных инвестиций;
- использование индивидуального инвестиционного подхода для каждого отдельного ключевого сектора или производства.

Кластерная форма организации межсубъектного взаимодействия позволяет оперативно адаптировать внутренние структуры и внешние взаимосвязи к быстро меняющейся внешней среде. Территориальная концентрация, сочетание кооперации и конкуренции обеспечивают предприятия Кластера суммарные конкурентные преимущества по сравнению с отдельными (внекластерными) предприятиями. Это позволяет не только увеличить объем сбыта на внутреннем рынке, но и значительно повысить экспортные возможности кластерных субъектов предпринимательства. Экономические связи, лежащие в основе Кластера, осуществляются путем как вертикальных, так и горизонтальных взаимодействий между различными бизнес-субъектами.

Кластерная политика предполагает наличие четких механизмов взаимодействия органов публичной власти, контролирующих и надзорных органов, субъектов Кластера. При этом такое взаимодействие должно строиться не на принципах подчиненности, а постоянного мониторинга и обмена информацией в режиме «on-line» с упрощенными процедурами прямой и обратной связи.

Все субъекты Кластера, муниципальные и региональные органы власти, являющиеся (становящиеся в рамках реализации региональной жилищной политики) значительными игроками строительного рынка, обязаны формировать единые планово-прогнозные показатели ввода строительных объектов на период: год, три года (бюджетное планирование) и до 2020 года.

## ПОСТАНОВЛЕНИЯ

## 1.3. Цели и задачи развития Кластера

Задачами настоящей Концепции являются:  
анализ современного состояния регионального строительного рынка – фиксация проблем и перспектив;  
построение рамочной модели кластерного взаимодействия субъектов строительного рынка региона;  
разработка механизмов оценки и оперативного контроля развития субъектов Кластера и Кластера в целом;

разработка рекомендательных мер, механизмов и инструментов для органов исполнительной власти Самарской области в части формирования кластерной политики при реализации Концепции жилищной политики Самарской области до 2020 года.

С учетом задач настоящей Концепции целями развития Кластера являются:  
создание условий для комплексного обеспечения строительной отрасли всем спектром необходимых материалов «точно и вовремя» и по предсказуемым, заранее оговоренным ценам;

создание новых, отвечающих потребностям рынка и потенциалу региона условий взаимодействия субъектов, напрямую либо косвенно вовлеченных в строительную индустрию, повышение инновационного потенциала хозяйствующих субъектов, входящих в Кластер, и экономики региона в целом;

формирование прозрачных и общедоступных для участников Кластера механизмов оперативного и стратегического планирования деятельности;

разработка и реализация индикативных инструментов контроля со стороны органов исполнительной власти Самарской области в части, касающейся обеспечения процесса стабильного развития рынка строительной индустрии.

Главными преимуществами Кластера являются:

содействие региональными органами исполнительной власти в управлении экономическим развитием в сферах строительства и производства строительных материалов, упорядочение такого управления, обеспечение перехода от государственной поддержки неопределенного круга хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность, руководствуясь исключительно собственным целеполаганием, к поддержке субъектов, работающих по правилам, определенным внутри Кластера соответствующим профессиональным сообществом и ориентированным на кооперацию хозяйствующих субъектов. Такой подход к государственной поддержке обеспечивает больший экономический эффект от бюджетных расходов;

повышение производительности за счет использования специализированных ресурсов Кластера, доступа к информации, влияние на возможность коррекции государственной политики, направленной на поддержку развития Кластера;

ускорение инновационной работы посредством проведения совместных исследований, создания возможностей к аккумуляции средств нескольких субъектов Кластера для проведения исследований. В рамках Кластера возможно создание новых компетенций, связанных с активацией инновационной деятельности в строительстве. Эффект от такой активации предполагает получение экономического эффекта как в части увеличения объемов строительства, так и при создании новых рабочих мест под новые компетенции, связанные с инновационной деятельностью. Социально-экономический эффект Кластера заключается в обеспечении энергоэффективности, экологичности применяемых новых технологий строительства, экономии средств, расходуемых на топливно-энергетические ресурсы, сохранении здоровья граждан;

формирование новых предприятий, в том числе ориентированных на занятие новых ниш строительного рынка и расширение границ «карты» Кластера.

Таким образом, Кластер, решая задачу удовлетворения существующего и меняющегося (с учетом прогноза) спроса субъектов строительства на строительные материалы, будет оказывать помощь Самарскому региону в решении задач существенной интенсификации строительства, управления экономическим развитием Самарской области и пополнения перечня работ, выполняемых на её территории. Кластер также стимулирует фокусирование деятельности предпринимательского и связанных с ним сообществ на уже существующих отраслях строительства и производства строительных материалов.

Кластер должен формироваться на принципах:

открытого доступа к информации о планируемых объемах ввода жилья и потенциально-го спроса (в том числе формируемого в рамках отдельных государственных и муниципальных программ);

транспарентных механизмов формирования и вхождения застройщиков на строительные площадки (объекты), а производителей строительных материалов на площадки, предоставляемые для строительства производственных объектов;

сбора и обмена информацией о планируемых объемах ввода жилья всеми субъектами рынка, планово-прогнозных показателях потребности в строительных материалах на год и иные планируемые периоды для формирования производственных планов, планов модернизации и развития производственных мощностей;

типизации проектных решений с учетом отдельных особенностей реализации соответствующих проектов, то есть создание условий для применения проектов жилых зданий и объектов социальной сферы повторного применения с формированием средней стоимости одного квадратного метра с учетом требований к энергоэффективности и экологичности объектов строительства и индивидуальных особенностей (например, индивидуальной планировки жилых и нежилых помещений).

## 2. Прогноз потребности в строительных материалах в Самарской области.

Основные направления модернизации производства строительных материалов

## 2.1. Прогноз потребности в строительных материалах в Самарской области

Для определения ориентировочного объема потребности в строительных материалах для осуществления планируемого ввода жилья в Самарской области в соответствии с показателями государственной программы Самарской области «Развитие жилищного строительства в Самарской области» до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 684 (далее – государственная программа Самарской области «Развитие жилищного строительства в Самарской области» до 2020 года), спрогнозирована структура жилищного строительства на указанный период с учетом существующих фактических показателей (значений), а также планируемого строительства на территории Самарской области новых заводов крупнопанельного домостроения, осуществляющих производство индустриальных сборных железобетонных конструкций и изделий для каркасного (крупно-панельного) домостроения, общей мощностью из расчета 300 тыс. квадратных метров жилья к 2019 году.

Кроме того, прогнозируется, что к 2020 году в общем объеме многоэтажного строительства доля кирпичного домостроения должна снизиться на 12-15% и составить порядка 53%, в то время как сейчас она составляет около 66% в общем объеме многоэтажного жилищного строительства. Кроме того, доля крупно-панельного домостроения, напротив, должна вырасти с 9 до 23-24% к 2020 году. Динамика увеличения объемов ввода малоэтажного жилья и строительства индивидуальных жилых домов в Самарской области до 2020 года сохранится. При этом ожидается, что объем малоэтажного массового строительства жилых зданий (не более 3 этажей) в 2020 году может превысить аналогичный показатель 2012 года более чем в 3,2 раза. Объемы ввода и структура жилищного строительства на территории Самарской области в 2010–2020 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2  
Объемы ввода и структура жилищного строительства на территории Самарской области в 2010-2020 гг.

№ п/п	Наименование показателя	Объемы ввода жилья в Самарской области по годам (тысяч квадратных метров)										
		Фактические значения					Прогнозные значения					
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1.	Индивидуальное строительство (доля в объеме ввода жилья (36–30%))	374,5 (36%)	480,9 (36,1%)	531,5 (35,8%)	579,6 (36%)	625,7 (36,2%)	662 (34,2%)	728,5 (33,6%)	794 (32,7%)	851,2 (31,3%)	935 (30,7%)	1023,4 (30%)
	В том числе:											
	деревянное домостроение (доля в индивидуальном строительстве (13,6–17%))	50,8 (13,6%)	67,2 (14%)	75,5 (14,2%)	84 (14,5%)	92 (14,7%)	98,6 (14,9%)	110,7 (15,2%)	126,3 (15,9%)	137,9 (16,2%)	154,3 (16,5%)	174 (17%)
2.	Малоэтажное массовое строительство (доля в объеме ввода жилья (17–24%))			252,1 (17%)	281,8 (17,5%)	314,6 (18,2%)	369,7 (19,1%)	433,6 (20%)	505,1 (20,8%)	590,2 (21,7%)	685,3 (22,5%)	818,7 (24%)
3.	Многоэтажное строительство (доля в объеме ввода жилья (47,2–46%))			700,8 (47,2%)	748,7 (46,5%)	788,1 (45,6%)	904 (46,7%)	1005,9 (46,4%)	1129,1 (46,5%)	1278,2 (47%)	1425,6 (46,8%)	1569,3 (46%)
	В том числе:											
	крупно-панельное домостроение (доля в многоэтажном строительстве (9–23,6%))			63,1 (9%)	67,4 (9%)	70 (8,9%)	150 (16,6%)	240 (23,9%)	350 (31%)	370 (29%)	370 (26%)	370 (23,6%)
	кирпичное домостроение (доля в многоэтажном строительстве (66–53,6%))			462,5 (66%)	494,2 (66%)	520,2 (66%)	551,5 (61%)	561,7 (55,8%)	571,3 (50,6%)	626,3 (49%)	729,9 (51,2%)	841,2 (53,6%)
	монолитно-кирпичное домостроение (доля в многоэтажном строительстве (25–22,8%))			175,2 (25%)	187,2 (25%)	197,8 (25,1%)	202,5 (22,4%)	204,2 (20,3%)	207,8 (18,4%)	281,9 (22%)	325,7 (22,8%)	357,8 (22,8%)

Основные (базовые) строительные материалы можно укрупненно классифицировать по следующим видам (группам): цемент, песок, щебень, товарный бетон, асфальт, железобетонные изделия, панели и другие конструкции для крупнопанельного домостроения, стеновые материалы (включая кирпич строительный), арматура, теплоизоляционные материалы, кровельные материалы, керамические плитки, линолеум, стекло и изделия из стекла. При этом для целей Кластера мониторинг производства и потребления основных строительных материалов, конструкций и изделий должен учитывать формируемые потребности участников Кластера в соответствующей продукции на основе, прежде всего, строительных материалов, которые в достаточном объеме производятся на территории Самарской области и соседних регионов, а также с учетом развития новых, в том числе инновационных и импортозамещающих технологий в строительстве, и возможной специализации среди участников Кластера с разделением видов и номенклатуры производимой ими продукции, что, в свою очередь, должно способствовать исключению дублирования и снижению издержек в производстве продукции участниками Кластера.

Прогнозируемая потребность в основных (базовых) видах строительных материалов, изделий и конструкций в Самарской области до 2020 года представлена в таблице 3.

Таблица 3  
Объемы производства и потребления основных видов строительных материалов в Самарской области до 2020 года

Показатели	2012 г. (отчет)	2013 г. (прогноз по данным за январь – октябрь 2013 г. к январю – октябрю 2012 г.)	2014 г. (прогноз)	2015 г. (прогноз)	2016 г. (прогноз)	2017 г. (прогноз)	2018 г. (прогноз)	2019 г. (прогноз)	2020 г. (прогноз)	2020 / 2012 гг. (прогноз по данным экспертных оценок)
			Цемент, тыс. тонн							
Производство	1068,0	1036,0	1150	1350	1800	1900	2000	2000	2200	в 2,1 раза
Потребление	1040	1130	1200	1360	1800	1900	2000	2100	2200	в 2,1 раза
			Стеновые материалы, млн. штук условного кирпича							
Производство	400	450	600	690	785	860	960	1080	1240	в 3,1 раза
Потребление	580	620	660	710	785	860	960	1080	1240	в 2,1 раза
			Сборные железобетонные конструкции и изделия, тыс. кубических метров							
Производство и потребление	286,3	350	450	550	650	750	850	950	1050	в 3,6 раза
			Панели и другие конструкции для крупнопанельного домостроения, тыс. квадратных метров							
Производство и потребление	65	75	90	170	270	400	450	550	600	в 9,2 раза
			Нерудные строительные материалы, тыс. кубических метров							
Производство	6600	6200	6800	7500	8300	9150	10100	11100	12200	в 1,96 раза
Потребление	7500	7900	8500	9000	9600	10300	11000	11800	12600	в 1,68 раза
			Теплоизоляционные материалы, тыс. кубических метров							
Производство	630	600	630	650	680	710	740	780	830	в 1,3 раза
Потребление	270	320	370	520	570	620	670	820	870	в 3,2 раза
			Мягкие кровельные материалы, млн. квадратных метров							
Производство	67,3	64	60,2	65	70	75	80	85	90	в 1,3 раза
Потребление	16	16	18	21	24	27	29	31	33	в 2,1 раза

## 2.2. Основные направления модернизации производства строительных материалов

Анализ рынка показывает, что строительная индустрия Самарской области была ориентирована, в основном, на использование технологий строительства из мелкоштучных элементов (кирпич, строительный камень, стеновые блоки) с применением монолитного или сборного железобетонного каркаса либо самонесущих кирпичных стен. Данный сегмент развивается наиболее активно, обеспечен сырьевой базой и производственными мощностями и закрывает не менее 70% общего объема ввода жилья на 2013 год. Применяемые материалы, технологии в строительстве не отвечают нормам энергоэффективности, что приводит к дополнительным затратам как на этапе строительства, так и в последующей эксплуатации объектов.

Увеличение же объемов ввода жилья с одновременным снижением себестоимости строительства и, в итоге, со снижением стоимости конечного продукта – квадратного метра жилья – потребует существенной модернизации строительного рынка.

Между различными видами базовых строительных материалов возникает конкуренция, выражающаяся в использовании разных конструктивных решений.

Основной фактор быстрого наращивания объемов ввода жилья – использование технологий крупнопанельного строительства домов. Срок строительства и ввода в эксплуатацию таких зданий почти в два раза меньше, чем при распространенной технологии мелкоштучного строительства. Важной тенденцией развития рынка является то, что за последние десятилетия технология крупнопанельного домостроения была усовершенствована, что позволяет использовать более гибкие архитектурные решения в строительстве с использованием железобетонных изделий и железобетонных конструкций. Нарастание производственных мощностей основными субъектами строительного рынка Самарской области по производству крупных стеновых панелей подтверждает данное предположение.

В условиях стабильной базы и объемов ввода жилья по традиционной технологии на уровне 1,3 – 1,5 млн. квадратных метров в год наращивание крупнопанельного и крупноблочного домостроения до 25–30% от общего объема ввода жилья позволит уже сейчас обеспечить выполнение предусмотренных на 2014 – 2015 годы показателей, отраженных в государственной программе Самарской области «Развитие жилищного строительства в Самарской области» до 2020 года, а с учетом модернизации и нового строительства производственных объектов –

ПОСТАНОВЛЕНИЯ

домостроительных комбинатов, частичного ввоза продукции из соседних регионов такой показатель мог бы быть доведен до 35-40% от общего объема ввода жилья к 2016-2017 годам.

Средний срок строительства жилого дома на 15 тыс. квадратных метров при крупнопанельной технологии составляет 8 – 9 месяцев и укладывается в один строительный сезон. Это может повлиять на цену на 2 – 3% за счет отсутствия применения коэффициентов зимнего удорожания. Экономия за счет относительно короткого срока строительства является не единственным фактором, влияющим на снижение себестоимости строительства, в сравнении с применением других технологий (например, в сравнении с кирпичным или монолитно-кирпичным домостроением). По оценке экспертов, себестоимость одного квадратного метра жилья в панельном доме в ценах 2013 года может варьироваться от 22 до 24 тысяч рублей и зависит напрямую только от стоимости инженерной подготовки земельного участка под строительство.

Стеновые фасадные панели могут комплектоваться всеми необходимыми элементами и готовиться непосредственно к монтажу на самой производственной площадке – домостроительном комбинате, затем поступать на строительный объект в готовом виде. Это существенно уменьшает необходимые площади строительной площадки и дополнительно сокращает сроки возведения объектов.

В целом применение на строительной площадке строительных материалов и конструкций, изготовленных в заводских условиях, является основной задачей, необходимой для реализации в среднесрочной перспективе, так как это позволит не только сократить время на строительство объекта, но и снизить затраты на строительные материалы.

Самарская область отличается значительными объемами индивидуального жилья – основного сегмента потребления кирпича. Кроме того, большая часть кирпича потребляется в монолитном (кирпично-монолитном) строительстве. При оценке потребления кирпича в сегменте нежилого строительства особое внимание уделяется строительству учебных зданий и зданий системы здравоохранения. По потребительским свойствам керамический кирпич может быть заменен иными строительными материалами.

При использовании кирпича в качестве строительного материала для каждого из существующих конструктивных элементов зданий возникает конкуренция со стороны других строительных материалов и технологий.

Сокращение использования кирпича в качестве материала для наружных и внутренних несущих стен обусловлено развитием монолитного домостроения (замена кирпича на железобетонный каркас), расширением применения ячеистых бетонов для наружных стен, изменением технологий устройства фасадов (замена лицевого кирпича на навесные вентилируемые фасады, которые в некоторых случаях крепятся непосредственно на ячеистые бетоны).

В качестве материала для внутренних перегородок кирпич постепенно вытесняется ячеистыми бетонами и пазогребневыми плитами, преимуществами которых является меньший удельный вес, а также легкость монтажа. Кирпичные перегородки характеризуются лучшими показателями звукоизоляции и прочности, что зачастую не является значимым фактором выбора материала строительной компанией. В таблице 4 представлен перечень товаров и конструктивных систем заменителей кирпича.

Таблица 4

Перечень товаров и конструктивных систем заменителей кирпича

Внутренние стены – перегородки (несущие и несущие)	Наружные несущие стены (кирпичное домостроение)	Наружные несущие стены (облицовка)
Газобетон	Монолитное домостроение	Навесные вентилируемые фасады
Пенобетон	Каркасное домостроение	Керамогранит или плитка под кирпич
Керамзитобетон	Панельное домостроение	Панорамное остекление Сэндвич-панели
Пазогребневые перегородки		

При этом в настоящее время наблюдаются существенно более высокие темпы роста выпуска альтернативных кирпичу строительных материалов и конструктивных систем, в том числе сэндвич-панелей, блоков из ячеистого бетона, товарного бетона (в связи с развитием монолитного домостроения), конструкций и деталей сборных железобетонных, других стеновых материалов.

Еще одним фактором снижения цены является переход к комплексному освоению территорий под строительство: строительство отдельного дома в условиях сложившейся застройки повышает стоимость квадратного метра на 15% и более, в то время как комплексное освоение площадок позволяет сократить расходы на инженерную подготовку и стоимость непосредственно строительных работ на 7 – 12% от базовой цены.

Исходя из предварительных расчетов, в целях достижения 25 – 30-процентного уровня, приходящегося на сегмент крупнопанельного домостроения в общем объеме вводимого жилья к 2017 – 2018 годам, в ближайшие два года в регионе должны быть введены в эксплуатацию производственные мощности по выпуску стеновых панелей не менее одного миллиона квадратных метров в год в пересчете на квадратные метры площади жилья. Это более чем в три раза превышает существующие мощности.

Таким образом, можно говорить о том, что с учетом наращивания мощности существующих производственных объектов и их модернизации в ближайшие два года необходимо ввести в эксплуатацию минимум два завода по выпуску крупнопанельных элементов с годовой мощностью не менее 150 тыс. квадратных метров каждый, а в последующие годы довести мощность крупнопанельных производств в регионе до 800 тыс. квадратных метров готового жилья ежегодно.

Крупнопанельное домостроение необходимо принять за базовый стандарт строительства жилья экономического класса.

Государственная поддержка модернизации производства строительных материалов и создания новых производств должна быть основана на анализе фактических производственных мощностей производителей строительных материалов. В рамках Кластера, в том числе при реализации проектов модернизации производства строительных материалов, необходимо создавать систему точной корреляции спроса застройщиков и предложения предприятий промышленности строительных материалов, систему поставок готовых строительных материалов под нужды конкретных застройщиков нужного объема и в нужный срок по заранее оговоренным ценам. По существу должна быть введена в практику опционная система, предполагающая формирование заявки застройщиков и оформление договорных обязательств до начала строительства и непосредственно самого производства строительных материалов в нужном объеме. Такая система должна быть внедрена с учетом рисков неисполнения договорных обязательств застройщиками и производителями строительных материалов. Соответствующие риски по общему правилу могут быть застрахованы, а в случае реализации проектов, связанных с комплексным освоением территорий под жилищное строительство, строительством иных объектов по заказу органов государственной власти Самарской области или органов местного самоуправления, должны быть обеспечены государственным или муниципальными гарантиями. Необходимо разработать программы государственных гарантий крупным поставщикам сырья, изделий, применяемых в строительстве с целью минимизации цен на строительные материалы при крупнооптовых партиях, необходимых для реализации на территории Самарской области крупных социально значимых инвестиционных проектов.

В целях определения мер государственного стимулирования развития Кластера следует отметить важность таких факторов, как:

необходимость применения так называемых традиционных строительных материалов до внедрения и перехода к новым технологиям и производствам строительных материалов в объемах, позволяющих обеспечить потребность в новых объектах жилой и нежилой недвижимости, дорожной инфраструктуры;

некоторая консервативность потребителей строительных материалов, влияющая на поддержание производства морально устаревающих строительных материалов. В качестве примеров такой консервативности можно привести случаи использования на строящихся объектах рубероида, срок службы которого составляет всего около трех лет, хотя на смену этому материалу пришла более современная полимерная мембрана. К подобным примерам консервативности относится также использование металлической арматуры. В то же время в мире происходит массовый отказ от применения в строительстве металлической арматуры. На сегодняшний день во многих странах произошла замена металлической арматуры на современные полимерные соединения, сделанные из бетонных отходов и синтетических волокон. Они превышают металл по прочности, а их стоимость соизмерима со стоимостью металла.

Цементная промышленность является базовой для строительной отрасли, так как данный материал применяется как для конечного пользования строительными организациями, так и для выпуска строительных материалов (бетон, бетонные блоки). Фактором, который обуславливает рост объема строительных и ремонтных работ и, следовательно, опосредованно определяет динамику рынка цемента, является рост реальных доходов населения. Приrost доходов населения на 1% дает рост расходов на строительные материалы в диапазоне 1,7-1,8%. Это связано с тем фактом, что при росте доходов населения меняется структура расходов: меньшая доля денежных средств тратится на продукты питания и одежду, в то же время возрастают сбережения, а также расходы на товары длительного пользования, строительные материалы, услуги по строительству и ремонту.

По результатам исследований для строительства одного квадратного метра жилья необходимо в среднем 0,3 – 0,4 тонны цемента, однако, по мнению некоторых экспертов, занимающихся ретроспективным анализом цементной и строительной отрасли, на квадратный метр жилья должно выпускаться около 1,1 тонны цемента.

Некоторое количество цемента потребляется для строительства придомовой инфраструктуры и для ремонтных работ, но практически половина потребления цемента напрямую зависит от государственного заказа на развитие инфраструктуры (дорог, мостов, тоннелей), строительство АЭС, крупных проектов (АТЭС, Олимпиада в Сочи) и от строительства промышленных объектов как частными инвесторами, так и государством.

Производство кирпича в Самарской области в объеме общероссийского производства составило в 2011 году 2,64 процента, в 2012 году 2,97 процента. В структуре производства керамического кирпича в России аналогичные показатели по Самарской области составили в 2011 году 3,45 процента, в 2012 году 3,94 процента (таблицы 5, 6).

Таблица 5

Объемы производства строительного (рядового) и лицевого кирпича в Самарской области в 2011-2012 годах (млн. шт. условного кирпича)

Наименование	2011 год	2012 год
Производство керамического кирпича	218	242
Производство строительного (рядового) кирпича	178,2	187,4
Производство лицевого кирпича	38,8	54,6

Таблица 6

Объемы производства полнотелого, пустотелого и поризованного керамического кирпича в Самарской области в 2011-2012 годах (млн. шт. условного кирпича)

Наименование	2011 год	2012 год
Производство полнотелого кирпича	45	41
Производство пустотелого кирпича	103	126
Производство поризованного кирпича	69	75

Самарская область входит в десятку крупнейших регионов России по объемам потребления кирпича. Объем потребления кирпича в 2012 году в Самарской области составил 295 млн. шт. условного кирпича, что на 13,5% больше аналогичного показателя в 2011 году.

В рамках модернизации производства кирпича в Самарской области необходимо постепенное замещение силикатного кирпича в жилищном строительстве керамическим кирпичом.

При этом приоритетным направлением развития кирпичного производства является изготовление поризованного кирпича и поризованных блоков. Поризованная керамика сочетает преимущества керамического кирпича с высокими теплотехническими характеристиками и должна стать основным стеновым материалом при возведении жилья комфортного и бизнес классов.

Мониторинг рынка кирпича показал, что несмотря на то, что многие производители могут производить широкий ассортимент продукции, реально выпускается только несколько видов продукции, пользующихся наибольшим спросом. При этом проблемы с ассортиментом, качеством лицевого кирпича и его высокой стоимостью при низком качестве рожают высокий спрос на импортную продукцию. Основными поставщиками высококачественного лицевого кирпича в Россию являются белорусские производители, а также европейские компании.

Кроме того, в посткризисный период среди российских потребителей кирпичной продукции также отмечается некоторый рост заинтересованности в клинкерном кирпиче. В ответ на рост спроса на данный вид продукции, некоторые крупные производители кирпича предпринимали попытки организации производства клинкерного кирпича на собственных производственных площадках. Тем не менее клинкерный кирпич в России по состоянию на начало 2013 года представлен исключительно импортной продукцией.

Самарская область традиционно является одним из лидеров в области производства керамзита и изделий из него. В регионе расположен единственный в стране научно-исследовательский институт ЗАО «НИИКерамзит», занимающийся всем комплексом проблем производства керамзита – от добычи керамзитных глин до производства строительных материалов из керамзита. На территории региона в Самаре и Октябрьске расположены крупные предприятия по производству керамзита и керамзитных блоков.

В то же время производство керамзита в Самарской области было сориентировано, прежде всего, на нужды крупнопанельного домостроения и использования керамзита, в основном, в качестве наполнителя и утеплителя стеновых панелей. С утратой отрасли керамзитная промышленность также находилась в состоянии стагнации в течение последних 20 лет, что привело к устареванию производственных мощностей. В то же время в указанный период разработаны и освоены новые изделия – керамзитные блоки.

Возрождение массового крупнопанельного домостроения создает импульс и для наращивания производства керамзита, тем более что основные мощности по производству керамзита расположены недалеко от планируемых площадок размещения заводов крупнопанельного домостроения. Вместе с тем увеличение производства керамзита и снижение стоимости этого материала требует технического перевооружения заводов в Самаре и Октябрьске, повышения их энергоэффективности. Следует оказать предприятиям керамзитной промышленности государственную поддержку в части внедрения более энергоэффективных и энергосберегающих технологий. Только при этом условии данные предприятия смогут участвовать в мероприятиях, направленных на снижение стоимости строительных материалов и строительства жилья.

Необходимо также стимулировать внедрение в массовое производство высокотехнологичных керамзитных блоков с обработанными поверхностями (готовый фасад с одной стороны и подготовка под чистовую отделку с внутренней). Это послужит дополнительной альтернативой силикатному кирпичу и газобетонным блокам, прежде всего, в малоэтажном строительстве.

В целях развития потенциала керамзитной промышленности необходимо рассмотреть возможность строительства комплектного завода по производству керамзита и изделий из него на базе крупнейшего в Самарской области разведенного месторождения керамзитных глин вблизи села Преображенка (Волжский район) с предоставлением необходимой земли и месторождения инвестору на льготных условиях.

Одним из наиболее стремительно развивающихся направлений становится деревянное домостроение, поскольку отвечает всем экологическим требованиям, а также существенно дешевле кирпичного и блочного домостроения, что позволяет снижать цены на квадратный метр жилья.

Ежегодный объем деревянного жилищного строительства в Самарской области составляет около 70 тыс. квадратных метров жилья.

Доля деревянного домостроения в общем объеме малоэтажного строительства стабильно растет. Так, по итогам 2010 года, его доля составляла 25,7%, по итогам 2011 года она составила 26,1%. При этом доля деревянных домов в общем объеме малоэтажного строительства, например, в США и Канаде составляет 80%, в Японии – 50%, в Скандинавии – 75%. Мировой опыт показывает, что деревянное домостроение

## ПОСТАНОВЛЕНИЯ

считается одной из наиболее удобных, экологических и дешевых технологий строительства жилых домов. Европейский союз в рамках программы «Деревянная Европа» планирует довести долю деревянного домостроения до 80-90% во вновь вводимом малоэтажном жилье.

В России, стране, обладающей четвертью мировых запасов древесины, доля деревянного домостроения является весьма скромной. В качестве загородной недвижимости россияне отдают предпочтение деревянным домам из массива (домам из оцилиндрованного бревна и домам из профилированного бруса). При этом важно отметить, что подавляющее большинство респондентов – 85% относится к жизни на природе в собственном доме с явным одобрением.

В качестве недостатков деревянного домостроения можно отметить следующие:

традиционное отношение большинства российских граждан к дому из дерева (особенно построенному с использованием технологий быстрого строительства) как к «холодной» и малоустойчивой конструкции. Это объясняет низкий в России, по сравнению с другими странами, спрос на технологии деревянного домостроения;

малый срок эксплуатации из-за специфики свойств древесины. Вместе с тем при соблюдении нормы строительства и правил эксплуатации дом из массивной древесины может прослужить 50-100 лет;

горючесть: пожароопасность деревянных конструкций существенно ограничивает им выход на рынок коммерческой недвижимости;

требование постоянного ухода: покраска, пропитка, косметический ремонт не реже одного раза в 5 лет.

На рынке обобщенно можно выделить два основных типа деревянных домов: из массивной древесины (рубленные, брусовые дома, дома из оцилиндрованного бревна и клеенного бруса) и панельно-каркасные в том числе щитовые. На сегодняшний день более распространены дома из массивной древесины. По данным некоммерческого партнерства «Ассоциация деревянного домостроения», в настоящее время доля строительства домов из массивной древесины в Российской Федерации составляет порядка 40%. К 2020 году ожидается сокращение этого сегмента до 20%. Количество производств каркасно-панельных домов постоянно растет, и общий объем производства к 2020 году составит 80%. В среднесрочной перспективе сегменты рынка деревянных домов будут развиваться неравномерно. Ежегодный прирост массивного домостроения составит 5-7% в год, в то время как спрос на деревянные дома, построенные по объединенной каркасно-панельной технологии, будет расти более быстрыми темпами. Общий средний темп роста прогнозируется на уровне 10%.

В качестве основных проблем рынка деревянного домостроения можно выделить следующие:

дефицит пиломатериалов – значительная часть пиломатериалов, произведенных в России, идет на экспорт из-за лучшей цены, предлагаемой за рубежом. Недостаток пиломатериалов может привести к увеличению цены на конечную продукцию;

нехватка опытных специалистов и квалифицированного рабочего персонала, отсутствие системы подготовки кадров и повышения их квалификации. Каждое предприятие готовит кадры самостоятельно, привозит зарубежную технологию, обучает специалистов проектированию домов и работе на оборудовании за свой счет – все это в итоге сказывается на цене квадратного метра.

Еще одним направлением модернизации является увеличение мощностей производства стекла. Такое увеличение обусловлено не только существенным ростом объемов жилищного строительства, но и, во-первых, переходом к производству бетонных смесей в сочетании с молотым стеклом, что позволяет улучшить технические характеристики соответствующих изделий. Во-вторых, энергосберегающие и безопасные (то есть не бьющиеся на большие острые куски) стекла требуют до 15-20 % битого стекла от общего объема используемого сырья.

С учетом изложенного необходимо:

наращивание мощностей по производству так называемых традиционных и имеющих перспективу дальнейшего применения строительных материалов;

расширение ассортимента и повышение качества традиционных строительных материалов, модернизация существующих производств с учетом фактического спроса на импортируемые строительные материалы.

## 2.3. Производство инновационных строительных материалов и переработка строительных отходов

Новые технологии призваны решать задачи повышения энергоэффективности и экологичности жилых и производственных помещений, снижения сроков и себестоимости строительства и расходов на эксплуатацию объекта.

Необходимо создание (наращивание) производств следующих строительных материалов:

поризованные керамические блоки. По сравнению с обычным газобетонным поризованным керамическим блоком обладает значительно более низкой плотностью, благодаря чему его теплопроводность ниже на 28%, а также высоким индексом звукоизоляции (53 Дб при толщине стены 380мм, без штукатурки) и высокой паропроницаемостью, обеспечивающей постоянный комфортный микроклимат внутри помещений. Использование поризованных керамических блоков дает возможность возведения однослойных конструкций стен из однородного материала, включая перемычки над проемами и монолитные железобетонные пояса, без применения дополнительного утеплителя. Стены, возведенные из указанного материала, отвечают современным теплотехническим нормам и имеют при этом рациональную толщину. По своему объему крупноформатный керамический поризованный блок может быть равен, например, 15 обычным кирпичам. При этом он остается легким по весу и простым в технологии кладки, что сокращает сроки строительства в

3 – 5 раз. В основе системы типовых размеров производимых поризованных керамических блоков лежит российская модульная система строительных материалов. Поэтому такая продукция хорошо сочетается с обычным и облицовочным кирпичом. В других странах данная разновидность инновационного строительного материала является одной из самых покупаемых;

газобетон (ячеистый бетон). Разновидность ячеистого бетона, изготавливаемого из смеси портландцемента, молотой известки-кипелки, золы-уноса ТЭЦ, алюминиевой пудры и воды. Ячеистый бетон является эффективным материалом для одно- и многослойных стен и заборов: материалоемкость конструктивных элементов снижается в 1,5-2 раза по сравнению с традиционными (кирпичными и керамзитобетонными) конструкциями;

стенные многослойные железобетонные панели с внутренним утеплителем. Они позволяют ускорить строительство за счет технологии внутреннего утепления. Железобетонные панели могут быть полносборными (соединение слоев происходит в процессе изготовления на заводе, сама панель монтируется как готовая стена) и сборными (монтаж осуществляется установкой каждого слоя отдельно);

минераловатный утеплитель на основе базальтового волокна, представляющий собой волокнистый экологичный гидрофобный материал, получаемый на основе силикатных расплавов пород габбро-базальтовой группы. Отличительные особенности данных изделий – негорючесть, высокая тепло- и звукоизолирующая способность, устойчивость к температурным деформациям, длительный срок службы;

арболит (древобетон). Это разновидность легкого бетона на основе высококачественного цемента и дробленых отходов деревообработки (древесная щепа), отличающегося долговечностью, экологичностью, а также высокими теплосберегающими качествами. Теплопроводность арболита превосходит керамзитобетон в 2,5-3,5 раза, кирпич – в 4-5 раз. Для обогрева помещений со стенами из арболита толщиной 30 см требуется в два раза меньше энергоносителей, чем для помещений со стенами из кирпича;

эковата – целлюлозный утеплитель, на 81% состоящий из вторично переработанных материалов. К достоинствам данного материала относятся экономичность, биостойкость (эковата исключает появление грибка, плесени, грызунов и насекомых), экологичность (не содержит и не выделяет в процессе эксплуатации веществ, вредных для здоровья);

композитная (стеклопластиковая) арматура. Применение данного материала вместо металлической арматуры приводит к значительной экономии как при ее приобретении, так и при ее транспортировке и монтаже.

В целях повышения энергоэффективности и экологичности жилых и производственных помещений будет осуществляться государственная поддержка внедрения и использования технологий, обеспечивающих улучшение потребительских качеств жилища, повышение комфорта, экологичности и энергоэффективности, снижение издержек на эксплуатацию жилища, включая технологии, разрабатываемые и внедряемые ОАО «РОСНАНО», такие как:

системы очистки и обеззараживания воздуха, осуществляемые в результате фотокатализа, отличающиеся возможностью очистки и обеззараживания воздуха от всех типов загрязнений в одном устройстве (включая очистку от вирусных инфекций), экономией электроэнергии за счет возможности объединения устройства обеззараживания воздуха с системой вентиляции и кондиционирования, снижением заболеваемости;

системы светодиодного освещения, отличающиеся низким энергопотреблением (в 10 раз меньше ламп накаливания и в два раза меньше люминесцентных ламп), длительным сроком службы (в 50 раз выше, чем у ламп накаливания и в 10 раз выше, чем у люминесцентных ламп), экологической безопасностью;

энергосберегающее низкоэмиссионное стекло, отличающееся уменьшением затрат на отопление и кондиционирование за счет снижения теплопередачи в два раза, высоким сопротивлением разрушению из-за термошока за счет закалки, ударопрочностью;

бактерицидные краски, отличающиеся высокой антибактериальной и антимикробной активностью, а также сохранением антимикробных свойств в течение длительного времени (более трех лет);

специальные составы и материалы для обработки традиционных строительных материалов, существенно улучшающие их качество (устойчивость к коррозии, снижение теплопроводности, устойчивость к выветриванию и разрушению), а также совмещающие несколько функций (в частности, краски и штукатурки, выполняющие роль утеплителя и антикоррозийного покрытия).

Необходима концентрация усилий по разработке новых технологий в сфере строительства, созданию инновационных строительных материалов в увязке с индустриальным домостроением.

Индустриальное домостроение обладает большим потенциалом для развития на его базе кластерной структуры промышленного производства, поскольку требует формирования вокруг себя значительной группы поставщиков сырья, комплектующих и сервисных услуг, гарантирующих стабильность качества и сроков поставки. При этом постоянное увеличение требований к качеству жилья заставляет предприятия постоянно искать новые и совершенствовать традиционные технологии, позволяющие удовлетворить растущие запросы населения, бизнеса и государства. Это способствует формированию вокруг крупнопанельного домостроения инновационного компонента Кластера, включающего новейшие технологии в сфере защиты металлоконструкций, применения композитной арматуры, теплоизоляционных материалов. Данные технологии в массовом порядке будут востребованы, прежде всего, в рамках индустриального домостроения.

Вне кластерной структуры заводы крупнопанельного

домостроения быстро деградируют и превращаются во второстепенные предприятия по выпуску разнокалиберных железобетонных изделий. Это доказывает опыт деиндустриализации многоэтажного строительства в нашей стране до середины 2000-х годов.

В этих условиях необходимым является формирование на территориях, прилегающих к заводам крупнопанельного домостроения промышленно-технологических парков, в рамках которых на льготных условиях могли бы компактно разместить свои мощности производители металлической арматуры и креплений, закладных пластмассовых элементов, производители оконных конструкций, элементов теплоизоляции, антикоррозийной защиты и отделки фасадов, систем вентиляции, отопления, освещения для жилых зданий и интеграторы комплектных поставок строительных материалов и систем инженерного обеспечения. Кроме того, здесь же могут получить развитие проектно-конструкторские бюро, работающие на основе принципов полуавтоматического проектирования, испытательные лаборатории по исследованию новых изделий для строительного комплекса и апробированию новых технологий в промышленных условиях.

Оптимальные условия для размещения новых предприятий крупнопанельного домостроения и промышленно-технологических парков вокруг них существуют в селе Курмоч (Волжский район) и городском округе Сызрань (площадка бывшего завода медицинского оборудования). Данные площадки должны генерировать производственные мощности, позволяющие ежегодно сдавать «под ключ» 300 тыс. квадратных метров готового жилья экономического класса эталонного качества и в результате стать основой для консолидации полицентричного Кластера промышленности строительных материалов.

Новым для Самарского региона и важным направлением внутри Кластера (с учетом масштабов грядущей реновации устаревших и устаревающих жилых объектов) должна стать переработка строительных отходов.

Государственная программа Самарской области «Развитие жилищного строительства в Самарской области» до 2020 года предполагает существенные инвестиции в реновацию центральной части и старых промышленных районов городского округа Самара. Также значительные бюджетные ресурсы будут использованы на ликвидацию аварийного жилья по всему региону. Указанные мероприятия сопровождаются сносом значительного количества капитальных строений и, соответственно, увеличением объемов строительного мусора. Только первоочередные мероприятия по развитию территории старого центра Самары в 2014-2015 годах приведут к образованию 120-130 тыс. тонн строительного мусора. В последующие годы будут приниматься решения о реновации кварталов, построенных в 60-70-е годы XX века, что многократно увеличит объемы строительного мусора.

В то же время в Самарской области отсутствуют предприятия по переработке строительных отходов. Реализация государственной программы, а также иные мероприятия в области развития строительного комплекса требуют создания подобного производства. Переработка строительных отходов избавит регион от проблемы захоронения значительного количества строительного мусора, а также позволит дополнительно получить сырье для строительного комплекса в виде вторичного щебня и гравия, а также доходы от реализации лома металлических конструкций. В качестве перспективных площадок могут рассматриваться промышленные территории в районе городского округа Кинель, поселений Новосемейкино и Курмоч. Реализация проекта будет осуществляться органами исполнительной власти Самарской области с привлечением частных инвесторов.

## 3. Сырьевое и иное ресурсное обеспечение производства строительных материалов

## 3.1. Сырьевое обеспечение производства строительных материалов

Себестоимость продукции в строительной индустрии формируется, в основном, за счет сырьевой составляющей. Цены на сырье в последние годы растут достаточно высокими темпами из-за монополизации добывающих отраслей и увеличения железнодорожных тарифов.

На территории Самарской области расположены большие запасы разнообразного минерально-строительного сырья промышленных категорий: строительный камень, песчано-гравийный материал, песок строительный и силикатный, кирпично-черепичное сырье, гипс и ангидрит, керамзитовое сырье, аглопоритовые глины, стекловое сырье, битумосодержащие породы, тугоплавкие глины, цементное сырье (глинистое сырье, опоки).

Так, по данным министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, к распределенным фондам недр относятся указанные в таблице 7 полезные ископаемые.

Таблица 7

Распределенные фонды полезных ископаемых на территории Самарской области

Вид ископаемого, единица измерения	Место нахождения	Запасы		
		категории А, В, С <sub>1</sub>	категории С <sub>2</sub>	забалансовые запасы
Гипс и ангидрит (тысяч тонн)	Муниципальный район Клявлинский	812		
	Муниципальный район Безенчукский	15354	3739	
	Муниципальный район Кинельский	5083	26075	
Итого		21249	29814	
Глина тугоплавкая (тысяч тонн)	г. Чапаевск	6688		
Строительные камни (тысяч кубических метров)	Муниципальный район Кинельский		2481	

ПОСТАНОВЛЕНИЯ

Вид ископаемого, единица измерения	Место нахождения	Запасы		
		категории А, В, С <sub>1</sub>	категории С <sub>2</sub>	забалансовые запасы
	Муниципальный район Камышлинский	2054		
	Муниципальный район Ставропольский	117546		
	Муниципальный район Сергиевский	269		
	Муниципальный район Пестравский	28793	30715	
	Муниципальный район Волжский г. Жигулевск	80424		10307
	Муниципальный район Красноярский			487
Итого Известняки для обжига на известь (тысяч тонн)	Муниципальный район Ставропольский	229086	33196	10794
	Муниципальный район Сызранский	1178		8141
	Муниципальный район Сызранский	6473		
Итого		7651		8141
Глина керамзитовая (тысяч кубических метров)	Муниципальный район Кинельский	14158	9916	6656
	Муниципальный район Волжский	1343		
	Муниципальный район Сызранский	5175		
Итого		20676	9916	6656
Глина кирпично-черепичная (тысяч кубических метров)	Муниципальный район Сызранский	6843		
	Муниципальный район Кинельский	12722		559
	Муниципальный район Волжский	2783		
	Муниципальный район Кинель-Черкасский г. Тольятти	7550		
	Муниципальный район Богатовский	4265		
	Муниципальный район Нефтегорский	22		
Итого		35567		559
Строительные пески (тысяч кубических метров)	Муниципальный район Ставропольский	34239	23295	700
	Муниципальный район Кинельский	6464		1089
	Муниципальный район Ставропольский	45173	9213	
	Муниципальный район Волжский	30599	39095	
	Муниципальный район Приволжский	2238	6315	
	г. Самара	4124		2741
	Муниципальный район Сызранский	754		
	Муниципальный район Красноярский	3065		
	г. Чапаевск и муниципальный район Безенчукский	11782		
	Муниципальный район Безенчукский	18135		
	Муниципальный район Кинель-Черкасский	552		
Итого		157125	77918	4530
Песчано-гравийный материал (тысяч кубических метров)	Муниципальный район Алексеевский	45		
	Муниципальный район Ставропольский	11039		
Итого		11084		

На территории региона также существуют нераспределенные фонды недр (таблица 8).

Таблица 8  
Нераспределенные фонды недр на территории Самарской области

Вид ископаемого, единица измерения	Место нахождения	Запасы		
		категории А, В, С <sub>1</sub>	категории С <sub>2</sub>	забалансовые запасы
Асфальтиты и битумы (тысяч тонн)	Муниципальный район Сызранский	1876		136
Гипс и ангидрит (тысяч тонн)	Муниципальный район Безенчукский		48718	
	Муниципальный район Кинельский		13603	
	Муниципальный район Камышлинский	45		
Итого		45	62321	
Глина тугоплавкая (тысяч тонн)	Муниципальный район Безенчукский		10598	

Вид ископаемого, единица измерения	Место нахождения	Запасы		
		категории А, В, С <sub>1</sub>	категории С <sub>2</sub>	забалансовые запасы
Мел (тысяч тонн)	Муниципальный район Шигонский	4440	5875	3210
Строительные камни (тысяч кубических метров)	Муниципальный район Кинельский		4497	
	Муниципальный район Ставропольский	1400		830
	Муниципальный район Сергиевский		1620	
	Муниципальный район Сызранский	3463	322	
	Муниципальный район Красноярский	3242		1481
	Муниципальный район Клявлинский	746		
	Муниципальный район Шигонский	1181		2601
	Муниципальный район Красноармейский	363		500
Итого		10395	6439	5412
Глина аглопритовая (тысяч кубических метров)	Муниципальный район Сызранский	2781		
Известняки для обжига на известь (тысяч тонн)	Муниципальный район Сызранский	4837		
	Муниципальный район Красноярский	735		
Итого		5572		
Глина керамзитовая (тысяч кубических метров)	Муниципальный район Кинельский	2842		
	Муниципальный район Волжский	2408		2354
	Муниципальный район Сызранский		6359	
Итого		5250	6359	2354
Глина кирпично-черепичная (тысяч кубических метров)	Муниципальный район Похвистневский	2496		
	Муниципальный район Алексеевский	598	704	
	Муниципальный район Кинельский	1558	3255	
	г. Тольятти	7168		
	Муниципальный район Нефтегорский	867	1501	
	Муниципальный район Шигонский	1992		
	Муниципальный район Сызранский	8177	925	
	Муниципальный район Кинель-Черкасский	3922		
	Муниципальный район Волжский	7046	363	602
	Муниципальный район Челно-Вершинский	5802	1235	
	Муниципальный район Пестравский	3712		
	Муниципальный район Безенчукский	868		1054
	Муниципальный район Большеглушицкий	112		
	Муниципальный район Большечерниговский	507		
	Муниципальный район Иса克林ский	1074		
	Муниципальный район Клявлинский	1166		
	Муниципальный район Красноярский	2881		
	Муниципальный район Борский	1408		
	Муниципальный район Красноармейский	436		
	Муниципальный район Приволжский	638		
	Муниципальный район Сергиевский	2350	974	
	Муниципальный район Хворостянский	1262	1186	
	Муниципальный район Шенталинский	773		
Итого		55296	10143	1656
Строительные пески (тысяч кубических метров)	Муниципальный район Кинельский	1316		

Вид ископаемого, единица измерения	Место нахождения	Запасы		
		категории А, В, С <sub>1</sub>	категории С <sub>2</sub>	забалансовые запасы
	Муниципальный район Волжский	7686		
	Муниципальный район Сызранский		5200	
	Вдоль русла реки Волга			25708
Итого		9002	5200	25708
Песчано-гравийный материал (тысяч кубических метров)	Муниципальный район Сызранский	1819		
	Муниципальный район Борский	946		
	Муниципальный район Похвистневский	524		
Итого		3289		

Самарская область входит в двадцатку крупнейших регионов, формирующих российский рынок щебня и гравия. Несмотря на то что с 2007 года регион существенно ухудшил свои позиции, объемы производства данной продукции в Самарской области остаются значительными и составляют более 1,5 млн. кубических метров в год. Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ применяются в качестве заполнителя для тяжелого бетона, а также для дорожных (строительство автомобильных дорог, железнодорожное строительство) и других видов строительных работ. Однако основной особенностью развития, например, рынка щебня в Поволжье является нехватка сырьевых ресурсов для производства высококачественной продукции. На территории Приволжского федерального округа преимущественно распространены запасы известкового и гравийного щебня. Запасы качественного сырья (высокопрочного щебня) имеются только в Оренбургской области, Республике Башкортостан, а также в Самарской области. Однако в Самарской области запасы гранитного щебня находятся на территории национального парка «Самарская Лука», поэтому не могут добываться. Из-за недостаточного производства щебня нужного качества в Поволжье многие потребители крупнейших рынков сбыта Приволжского федерального округа предпочитают приобретать более качественный щебень с Урала. Состояние конкуренции в Самарской области оценивается на низком уровне и характеризуется недостаточным количеством производителей, что характерно для всех субъектов Приволжского федерального округа.

Из-за высокой стоимости транспортировки рынок производства инертных стройматериалов, как правило, имеет локальный (региональный), в крайнем случае, межрегиональный характер.

Высокие транспортные расходы на перемещение нерудных строительных материалов от продавца к покупателю существенно сужают географию поставок. Причем, несмотря на высокие транспортные затраты, конкуренция существует не только между предприятиями, но и между регионами. В особенности это касается высокопрочного щебня, который является наиболее востребованным на рынке.

В Поволжье не менее 40-50% поставок щебня осуществляется железнодорожным транспортом. Местное производство не способно удовлетворить потребности в щебне необходимого качества, поэтому требуются поставки из других регионов.

Основной проблемой развития рынка нерудных строительных материалов являются существующие ограничения транспортного сообщения, в том числе неразвитость логистических центров. Для обеспечения гарантированной, ритмичной доставки продукции потребителю практически все крупные производители используют парк собственных вагонов.

Отгрузка водным транспортом по-прежнему остается наиболее доступным видом транспортировки, но возможным лишь в период навигации. Доставка инертных материалов внутренним водным транспортом отличается достаточно высокой скоростью. С другой стороны, по воде можно доставить груз не в любой пункт назначения – возможности ограничены наличием транспортных водных артерий. Однако срок хранения щебня на причалах ограничен (в отличие от площадок перевалки щебня по железной дороге). Кроме того, если отгрузка по железной дороге ведется непосредственно из карьера, то для погрузки на баржи продукцию необходимо доставить до речного порта, как правило, автотранспортом. В случае большой удаленности производства от порта транспортные расходы клиента увеличиваются во много раз.

С учетом изложенного востребованными направлениями развития грузооборота и логистических центров остаются предложения по строительству объектов региональной транспортно-логистической системы (далее – РТЛС) и развитию транспортно-логистического комплекса Самарской области, предусмотренные Концепцией развития региональной транспортно-логистической системы Самарской области на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 23.10.2013 № 422. Строительство объектов РТЛС позволит создать транспортно-логистический комплекс на стыке основных транспортных направлений Запад - Восток и Север - Юг, который будет выполнять роль хаба по формированию (расформированию) и приему (отправлению) грузов. Создание объектов РТЛС и терминальной инфраструктуры также должно учитывать особенности производства, объемы потребления и поставок различными видами транспорта строительных материалов и изделий стройиндустрии. Особую значимость приобретает организация в Самарской области современных речных грузовых портов и коммуникаций, обеспечивающих эффективную транспортировку грузов как железнодорожным, так и автомобильным транспортом.

На базе грузовых речных портов необходимо сформировать крупные терминалы по обработке нерудных строительных материалов, поставляемых с использованием речного транспорта, включая комплексы по хранению и сортировке сыпучих строительных материалов, мощности по дроблению на фракции гранитных и доломитных щебней.

Ситуация в сфере добычи, производства и реализации нерудных стройматериалов осложнена наличием следующих проблем:

1. Технологический уровень геологических изысканий, оценки месторождений, добычи и переработки нерудных строительных материалов отстает от мировых стандартов на 40-50 лет.
2. Имеет место значительное ухудшение горно-геологических условий залегающих разрабатываемых месторождений. Осваиваемые месторождения в большинстве своем также характеризуются сложными горно-геологическими и горнотехническими условиями залегания. При этом практически повсеместно отмечается снижение качества добываемого сырья.
3. Низкая степень автоматизации производственных процессов и высокий износ оборудования на многих добывающих предприятиях, что не позволяет повышать качество продукции и расширять ее

## ПОСТАНОВЛЕНИЯ

ассортимент. Если многие горные предприятия в развитых странах выпускают 10 и более видов нерудных строительных материалов, то среди отечественных предприятий лишь незначительная часть способна заметно расширить номенклатуру выпускаемой продукции.

4. Отсутствие в российском машиностроении производства машин и механизмов соответствующего направления (в особенности — мобильных комплексов на основе двухстадийного дробления).

5. Недостаток свободных финансовых ресурсов для покупки зарубежной техники и создания современных технологических линий.

6. Растущие удельные энерго- и материальные затраты.

7. Актуальной становится проблема комплексного использования отсевов дробления щебня в качестве потенциального сырья. Отсевы дробления накапливаются в отвалах, образуют плохо сформированные и постоянно пополняемые техногенные месторождения. Отвалы занимают значительные площади и создают угрозу окружающей среде. Отсевы дробления щебня — продукт, подвергшийся многократной переработке (измельчению), поэтому он наиболее эффективен для получения фракционированных песков, отдельных фракций или их смесей.

8. Одной из важных проблем развития рынка является высокая стоимость транспортировки нерудных материалов и непрерывный рост транспортных тарифов.

В целом отрасль производства строительных материалов потребляет более 20 видов минерального сырья, используя при этом свыше 100 наименований горных пород, и относится к крупнейшим горнодобывающим отраслям экономики России.

Сырьевой базой для производства строительных материалов служат различные виды минерального нерудного сырья, а также материалы, производимые предприятиями металлургической, химической и других отраслей промышленности. При этом анализ запасов общераспространенных полезных ископаемых в Самарской области позволяет сделать вывод об имеющемся потенциале для восполнения дефицита сырья, используемого в производстве таких строительных материалов, как щебень, цемент, кирпич, гипс, стекло.

В рамках Кластера должна быть введена система координации максимально эффективного использования собственной (находящейся в Самарской области) минерально-сырьевой базы для производства традиционных и новых видов конструкций и материалов с применением энергоэффективных технологий. Причем в связи с высоким уровнем транспортных расходов объекты для организации новых добывающих производств инвесторы обычно подбирают в местах с относительно развитой транспортной инфраструктурой. Сегодня это является ключевым конкурентным преимуществом в долгосрочной перспективе.

Относительно обеспечения сырьем деревянного домостроения следует отметить риски развития отечественного лесопромышленного комплекса, которыми в среднесрочной и долгосрочной перспективе могут стать недостаток мощностей по глубокой переработке древесины, низкие инновационная активность, инвестиционная привлекательность, качество и конкурентоспособность российской продукции, в том числе на внешних рынках. Продукция российского производства уступает зарубежным аналогам ввиду устаревших, небезопасных для окружающей среды технологий, которые не позволяют обеспечивать стандарт качества, а также увеличивают расход ресурсов (сырье, энергия, труд) на единицу продукции. Отрасль характеризуется дефицитом мощностей по производству продукции глубокой переработки, так как на действующих предприятиях резервы этих мощностей практически исчерпаны. В то же время сохраняется тенденция увеличения внутреннего потребления продукции лесопромышленного комплекса. Увеличение спроса на продукцию отрасли внутри страны обусловлено увеличением темпов роста доходов населения и торговли, возобновлением роста инвестиционной активности, увеличением объемов строительных работ.

Таким образом, в рамках Кластера необходима не только концентрация его участников на создании инновационных и модернизационных производств строительных материалов, но и изучение вопросов инвестирования средств в добывающую и лесоперерабатывающую отрасли, а также в создание эффективных логистических схем в целях обеспечения стабильных поставок сырья для производства строительных материалов, гарантирующих эксплуатацию производственных мощностей и обеспечение спроса объектами строительства.

### 3.2. Предоставление земли под размещение новых производств строительных материалов

В целях развития Кластера должен быть сформирован перечень земельных участков — потенциальных промышленных площадок, пригодных для строительства объектов производства строительных материалов.

Расположение данных земельных участков должно соответствовать следующим критериям:

расположение в границах территории Кластера, определенной с учетом концентрации населения, проживающего в Самарской области, и близости отдельных муниципальных районов Самарской области к соответствующим территориям концентрации населения; близость к транспортным узлам, обеспечивающим оптимальную автомобильную, железнодорожную и (или) речную доставку сырья к производственным площадкам (в случае невозможности размещения производственной площадки в непосредственной близости от крупного месторождения общераспространенных полезных ископаемых, используемых в производстве соответствующего строительного материала), а также доставку строительных материалов к строительным площадкам региона;

наличие перспективы для обеспечения производственных площадок инженерной и иной необходимой для строительства, а в последующем и для производства строительных материалов инфраструктурой.

В перспективе приоритетные места размещения организаций (площадки для строительства промышленных объектов), производящих строительные материалы, должны быть отражены на портале «Инвестиционная карта Самарской области».

Предоставление земельных участков из земель, находящихся в государственной (областной) или муниципальной собственности, а также земель, государственная собственность на которые не разграничена, под строительство промышленных объектов в целях производства строительных материалов по общему правилу должно осуществляться в аренду на условиях, стимулирующих инвесторов к строительству промышленных объектов в короткие, но соответствующие обычным временным затратам на строительство соответствующих объектов сроки. В целях использования находящихся в федеральной собственности земельных участков, удовлетворяющих вышеуказанным критериям размещения объектов производства строительных материалов, органами исполнительной власти Самарской области осуществляется взаимодействие с Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства.

### 3.3. Содействие в подключении новых и модернизируемых производственных площадок строительных материалов к инженерной инфраструктуре

Органом исполнительной власти Самарской области в лице министерства строительства Самарской области при взаимодействии с органами местного самоуправления и организациями в сфере водо-

снабжения, водоотведения, теплоснабжения, а также электросетевыми и газоснабжающими организациями необходимо учитывать потребности субъектов Кластера и отдельных инвесторов в размещении новых производств строительных материалов, а также модернизации существующих производств на территории Самарской области. Указанное взаимодействие в том числе направлено на снижение стоимости подключения площадок, предоставленных для строительства производственных объектов, к инженерным сетям.

Министерство строительства Самарской области совместно с министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, руководствуясь задачей минимизации стоимости подключения производственных объектов к инженерным сетям, согласовывает с ресурсоснабжающими организациями проведение мероприятий по включению инфраструктурного обеспечения перспективных к освоению под строительство производственных объектов площадок в инвестиционные программы соответствующих организаций, помимо того, из областного бюджета целесообразно предоставлять субсидии юридическим лицам в целях возмещения понесенных ими затрат на создание и развитие инфраструктуры промышленных площадок. Под данными затратами понимаются:

затраты в связи с обустройством промышленных площадок, в том числе объектами инженерной инфраструктуры;

затраты в связи с внесением платы за технологическое присоединение промышленных объектов к инженерным сетям и коммуникациям общего пользования.

Конкретный вид предоставляемой субсидии будет определен на основе комплексного анализа потребности в обозначенных субсидиях, а также на основе анализа экономического эффекта для экономики Самарской области.

### 4. Институционализация Кластера, роль органов исполнительной власти Самарской области и субъектов Кластера в его развитии

#### 4.1. Основные принципы концепции Кластера и основные риски

В основе концепции Кластера лежат следующие принципы, стимулирующие развитие Кластера:

1. Участие органов исполнительной власти Самарской области в развитии Кластера осуществляется в форме инициации создания Кластера, консалтинга, финансовой поддержки кластерных инициатив. Необходимо финансирование Кластера на этапе его создания. Важны стартовый импульс и в дальнейшем мотивация субъектов Кластера к самофинансированию. Средняя длительность этапа создания Кластера, требующего финансового участия органов исполнительной власти Самарской области, оценивается экспертами в три года: 18 месяцев и возможная пролонгация финансового участия по итогам оценки начала развития Кластера еще на 18 месяцев. В то же время при создании новых производств в структуре Кластера меры государственной поддержки могут превышать период создания Кластера.

2. Кластер создается вокруг «компаний-двигателей», в том числе крупных инновационных участников (активаторов деятельности Кластера).

3. Кластер должен быть открыт и привлекателен для всех компаний. Поэтому необходимо, например, установление по решению собрания участников Кластера доступных для подавляющего большинства хозяйствующих субъектов членских взносов.

4. Необходимость фокусирования усилий органов исполнительной власти Самарской области и субъектов Кластера на активации Кластера, а не на его создании.

5. Базирование Кластера на общих концептуальных основах конкурентоспособности.

Основными рисками, препятствующими развитию Кластера, являются:

«изолированность» Кластера: отдаленность от инноваций и новых проектов, реализуемых в сфере строительства и производства строительных материалов в Российской Федерации и за рубежом, недоступность Кластера для новых потенциальных участников;

отсутствие стабильных поставщиков сырья и других ресурсов (кадровых, транспортных, топливно-энергетических), необходимых для нормального функционирования Кластера; неустойчивость в финансовом обеспечении деятельности Кластера;

неразвитость дискуссионной базы внутри Кластера для определения ключевых сфер деятельности и формирования комплекса детальных мер, требующих поддержки в рамках Кластера; монополизация деятельности внутри Кластера, препятствующая его развитию.

В целях ограничения риска недостижения целей создания Кластера на стартовой фазе необходимо формирование группы так называемых кластерообразующих субъектов, не только характеризующихся надежностью и предрасположенностью к инновациям, но и нацеленных на обеспечение внутрикластерной стабильности. Данная группа должна способствовать определению компаниями своего отношения к Кластеру. Одним из преимуществ потенциальных субъектов соответствующей группы может быть располагаемые ими обширная сеть и (или) география сбыта продукции. Определение первых конкретных и видимых проектов в рамках развития Кластера для демонстрации итоговых выгод, по оценкам экспертов, должно осуществляться в течение шести-девяти месяцев после запуска Кластера.

#### 4.2. Ядра, территория и основные компоненты Кластера

Основное производство строительных материалов и изделий региона сконцентрировано вокруг крупных населенных пунктов, прежде всего, городов Самарской области: Самара, Тольятти, Жигулевск, Сызрань, Новокуйбышевск, Чапаевск, Кинель.

Представляется возможным говорить о формировании трехядерной модели Кластера:

Самара-Кинель-Новокуйбышевск/Чапаевск;

Самара-Тольятти/Жигулевск;

Сызрань-Тольятти/Жигулевск.

Так, первое ядро «Самара-Кинель-Новокуйбышевск/Чапаевск» будет обеспечивать потребности южной части Самары, городов Новокуйбышевск, Чапаевск, Кинеля и южных районов Самарской области, а также частично обеспечивать формирующийся коридор Самарско-Тольяттинской агломерации.

Второе ядро «Самара-Тольятти/Жигулевск» будет обеспечивать потребности северной части Самары, частично города Тольятти, Самарско-Тольяттинской агломерации, частично города Жигулевска, северных, северо-восточных и восточных районов Самарской области.

Третье ядро «Сызрань-Тольятти/Жигулевск» будет обеспечивать потребности городов Сызрань, Октябрьска, частично городов Жигулевска и Тольятти, западных районов Самарской области.

Учитывая возможность доставки продукции не только автомобильным, железнодорожным, но и речным транспортом, следует также констатировать возможность обеспечения потребности, например, города Самара в том числе ядром Кластера «Сызрань-Тольятти/Жигулевск».

Два первых ядра с учетом численности населения, проживающего в охваченных ими населенных пунктах, предполагаются более

мощными: в них планируется концентрация до 75% потенциала производственных мощностей Кластера.

Территорией Кластера предлагается определить территории следующих муниципальных образований в Самарской области: городские округа Самара, Тольятти, Сызрань, Новокуйбышевск, Жигулевск, Чапаевск, Кинель; муниципальные районы Волжский, Красноярский, Ставропольский, Безенчукский, Кинельский, Сызранский, Шигонский.

В рамках реализации Концепции жилищной политики Самарской области до 2020 года и интенсификации строительного рынка, вызванной в том числе увеличением количественного показателя ввода жилья более чем в 2 раза к 2020 году по отношению к соответствующему показателю в 2013 году, необходимо сформировать двухкомпонентную структуру кластера строительной индустрии региона:

кластер производства строительных материалов;

кластер крупнопанельного домостроения.

Для успешного функционирования кластеров желательны соблюдение трех условий:

наличие конкурентоспособных предприятий;

наличие у региона конкурентных преимуществ;

географическая концентрация и близость участников Кластера.

Для формирования кластера производства строительных материалов (в части конкурентоспособных предприятий) можно отметить наличие в Самарской области крупных производителей «традиционных» и производителей современных строительных материалов, реализацию инвестиционных проектов по модернизации действующих производств и созданию новых. Формирование же кластера крупнопанельного домостроения в Самарской области основано на функционировании в регионе крупных и вспомогательных малых строительных организаций, реализации в регионе проектов комплексного освоения территорий для жилищного строительства.

К конкурентным преимуществам Самарской области в части создания кластера производства строительных материалов можно отнести доступное сырье, наличие платежеспособного спроса на продукцию, наличие необходимой инфраструктуры; в части формирования кластера крупнопанельного домостроения — наличие поставщиков комплектующих и связанных с ними услуг, наличие производителей строительных материалов и необходимой для производства инфраструктуры.

Преимуществами для созданий вышеуказанных компонентов единого Кластера с точки зрения географической концентрации является то, что ключевые участники Кластера находятся вблизи друг от друга и имеют возможности для активного взаимодействия на единой территории.

Усиливает географическую концентрацию тенденция к постепенному усилению связей крупных городов, формированию агломерационных образований и развитию транзитных территорий между агломерационными центрами.

Повышение близости участников Кластера может быть осуществлено за счет:

активации связей в отраслевых образованиях — союзах и объединениях, некоммерческих партнерствах;

специализированных средств массовой информации (печатные издания, интернет — порталы, медийные проекты);

реализации крупных комплексных проектов, требующих высокой степени координации и кооперации.

#### 4.3. Ключевые институты Кластера,

необходимые для его развития

Важным аспектом является выбор органа (организации), ответственного за развитие Кластера внутри самого Кластера. Экспертами отмечается, что данное решение целесообразно принимать всем ответственным участникам Кластера. Осуществление действий органов исполнительной власти Самарской области по запуску Кластера может предполагать элемент централизованных действий по инициированию создания Кластера. Вместе с тем важно учитывать, что инициатива создания Кластера в случае создания упомянутого органа (организации) органами исполнительной власти Самарской области или возложения ими на первом этапе отдельных функций на организацию, созданную органами исполнительной власти Самарской области, должна найти поддержку у потенциальных участников Кластера, сформировать привлекательность участия в кластерной политике.

На первоначальном этапе развития Кластера система связей между его участниками будет построена на основе системы соглашений (договоров), присоединение к которым и выход из которых осуществляется свободно, в отсутствие сложных процедур. Подобная система связей позволит повысить степень доверия между участниками Кластера и приобрести опыт работы во исполнение совместных целей и задач.

Выбор такой модели отношений может быть закреплён договором о координации деятельности участников Кластера. Договором о координации деятельности участников Кластера может быть предусмотрена следующая иерархия структурных единиц Кластера и их базовых функций.

Высшим органом управления Кластера является собрание его участников, избирающим стратегический совет Кластера, за исключением обязательной квоты участия в таком совете представителей министерства строительства Самарской области, министерства промышленности и технологий Самарской области и регионального оператора жилищной политики — Самарского областного Фонда жилья и ипотеки. В состав стратегического совета Кластера входят представители указанных министерств, Самарского областного Фонда жилья и ипотеки, организаций — застройщиков (инвесторов), производителей строительных материалов, иных участников Кластера.

Кроме избрания стратегического совета Кластера, собрание участников Кластера:

формирует комитеты по основным направлениям деятельности Кластера;

не реже одного раза в год заслушивает отчеты о деятельности министерства строительства Самарской области, министерства промышленности и технологий Самарской области о реализации органами исполнительной власти Самарской области кластерной политики в Самарской области, отчеты стратегического совета Кластера, специализированной организации (оператора Кластера) и созданных собранием участников Кластера комитетов об их деятельности.

Выработкой общей стратегии развития Кластера занимается коллегиальный орган — стратегический совет Кластера во взаимодействии с комитетами Кластера.

В рамках развития Кластера будет действовать специализированная организация (оператор Кластера), осуществляющая в соответствии с договором о координации деятельности участников Кластера координацию их деятельности.

Целью деятельности специализированной организации (оператора Кластера) является создание условий для эффективного взаимодействия участников, организаций образования и науки, некоммерческих и общественных организаций, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, инвесторов в интересах развития Кластера, обеспечение реализации проектов развития Кластера,

## ПОСТАНОВЛЕНИЯ

выполняемых совместно несколькими участниками. Координация мероприятий, вовлечение и непосредственное участие ключевых участников Кластера происходит посредством реализации отдельных кластерных инициатив, которые фиксируются оператором Кластера в плане развития Кластера.

К основным видам деятельности оператора Кластера относятся: разработка и содействие в реализации проектов развития Кластера, выполняемых совместно несколькими участниками Кластера, в том числе в целях создания технопарков и условий для деятельности организаций в сфере научно-технического и исследовательского сопровождения Кластера;

организация подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировок кадров, предоставления консультационных услуг в интересах участников Кластера;

оказание содействия участникам Кластера в выводе на рынок новых продуктов (услуг), развитии кооперации участников Кластера в научно-технической сфере, в том числе с иностранными организациями;

организация выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий в сфере интересов участников Кластера, а также их участия в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях, проводимых за рубежом;

обеспечение создания и эксплуатации системы корреляции спроса застройщиков и предложения предприятий промышленности строительных материалов (опционной системы), предполагающей формирование заявки застройщиков и оформление договорных обязательств до начала строительства и непосредственно самого производства строительных материалов в нужном объеме. С этой целью оператор Кластера:

обеспечивает прием заявок застройщиков на конкретные строительные материалы на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды планируемой ими инвестиционной деятельности, связанной со строительством (в рамках этой деятельности также учитываются планируемые мероприятия по строительству для государственных и муниципальных нужд за счет бюджетных средств);

осуществляет обобщение и предварительный анализ полученных заявок на предмет соответствия планируемой инвестиционной деятельности в сфере жилищного строительства сводному региональному адресному перечню земельных участков для жилищного строительства и нормативным правовым актам Самарской области в сфере реализации жилищной политики;

включает поданные заявки застройщиков, органов государственной власти и органов местного самоуправления в базу данных Кластера, доводит сведения о заявках застройщиков до предприятий добывающей отрасли и производителей строительных материалов;

обобщает и анализирует отзывы предприятий добывающей отрасли и производителей строительных материалов применительно к заявкам застройщиков;

осуществляет координацию субъектов Кластера с учетом их интересов в целях корреляции спроса застройщиков и предложения предприятий промышленности строительных материалов;

содействует заключению опционных соглашений между застройщиками и производителями строительных материалов, а также соглашений между производителями строительных материалов и предприятиями добывающей отрасли.

Оператор Кластера в рамках разработки и содействия реализации проектов развития Кластера, выполняемых совместно несколькими участниками Кластера, осуществляет:

оказание консультационных услуг участникам Кластера по направлению реализации программы развития Кластера;

организацию предоставления участникам Кластера услуг в части правового обеспечения, маркетинга и рекламы;

проведение информационных кампаний в средствах массовой информации по освещению деятельности Кластера и перспектив его развития;

проведение маркетинговых исследований на различных рынках, связанных с продвижением продукции Кластера.

Оператор Кластера обязан руководствоваться в своей деятельности настоящей Концепцией и программой развития Кластера, решениями собрания участников Кластера и решениями стратегического совета Кластера.

Министерство строительства Самарской области координирует работу по развитию Кластера с оператором Кластера, стратегическим советом Кластера.

Поскольку любой кластер является стремящейся к саморегулированию структурой, установление жесткого, окончательного распределения функций между органами управления Кластером на первоначальном этапе представляется нецелесообразным. Структура Кластера приобретает завершенность в процессе его функционирования.

Для обеспечения эффективного функционирования Кластера необходимо наличие информационной инфраструктуры. С этой целью должен быть создан в том числе сайт Кластера в сети Интернет. На нем должны быть, в частности, отражены общие сведения о Кластере, его позиционировании, перечень субъектов, вошедших в Кластер, с кратким описанием их деятельности, прогноза потребности строительных материалов на перспективу (с учетом единых планово-прогнозных показателей ввода строительных объектов на период: год, три года (бюджетное планирование) и до 2020 года), сведения о «площадке сотрудничества», на которой субъекты Кластера и субъекты, заинтересованные в сотрудничестве, могут объявлять о своих намерениях по сотрудничеству, участии в совместных проектах, выносить на обсуждение вопросы по предметам деятельности Кластера, размещать отчеты о своей текущей деятельности.

В рамках развития кластерной инициативы необходимо формирование следующих институтов Кластера.

## 1. Центр разработок и инжиниринга.

Предприятия промышленности строительных материалов остро нуждаются в новейших разработках, позволяющих повысить конкурентоспособность продукции. На базе центра разработок и инжиниринга должны быть сконцентрированы частные и государственные ресурсы, направляемые на прикладные научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки в области строительных материалов, технологий проектирования и строительства, строительных механизмов и решений, систем инженерного обеспечения зданий. Результаты этих работ должны стать доступными для практического использования участниками Кластера. Особое внимание следует уделить внедрению технологий, увеличивающих жизненный цикл зданий, повышающих уровень комфорта, экологичности, энергоэффективности и снижающих стоимость эксплуатации, нанопокрытий строительных конструкций, обладающих защитными и теплоизоляционными качествами, новых видов энергосберегающего и безопасного остекления.

Большой потенциал заложен и в совместной разработке технологий и рецептов связанных между собой строительных материалов. Например, сухие строительные смеси могут быть адаптированы под особенности стеновых блоков и панелей, производимых из местного

сырья на местных предприятиях, что повысит их конкурентные преимущества и создаст условия для стабильного спроса на продукцию на местном рынке.

Центр разработок и инжиниринга, созданный оператором Кластера, должен представлять собой исследовательский центр, в котором собраны необходимые для всех участников Кластера компетенции, техническая и программная среда, предоставляемая в пользование участникам Кластера бесплатно или за доступную плату. В частности, системы автоматического и полуавтоматического проектирования, испытательные стенды, средства моделирования, лицензии на материалы и технологии, которые не представлены в регионе. Данный центр должен также осуществлять по заказу участников Кластера разработки технически, технологически и экономических решений, обеспечивающих повышение конкурентоспособности продукции предприятий региона и их внедрение.

Одной из задач центра должно также стать объективное информирование всех субъектов строительного комплекса Самарской области о действительных свойствах, качествах, энергетической и экономической эффективности различных строительных материалов на основе опыта их применения в условиях нашего региона.

## 2. Центр повышения квалификации.

Развитие новых направлений промышленности строительных материалов, внедрение новых технологий невозможно без обучения персонала строительных компаний и производителей строительных материалов. Каким бы современным ни было производство крупнопанельных домов, все его преимущества могут быть девальвированы за счет некачественного монтажа. Применение новейших защитных материалов и утеплителей, сверхтонких покрытий строительных конструкций может не принести эффекта в случае нарушения технологии их нанесения. Задача оператора Кластера – сформировать высококлассную образовательную площадку, в рамках которой местные производители строительных материалов и авторы ноу-хау могли бы эффективно транслировать навыки и технологию их применения, получить доступ к самому широкому кругу девелоперов, проектировщиков и строителей. Помимо возможности быстро обучить необходимое количество персонала предприятий строительной отрасли работе с определенными видами строительных материалов и технологий, это снизило бы расходы местных производителей на маркетинг и продвижение продукции традиционными способами, повысило бы их возможности конкурировать с крупными мировыми и федеральными компаниями по производству строительных материалов, имеющими превосходящие возможности по финансированию продвижения своей продукции. Это важнейшее условие развития регионального Кластера промышленности строительных материалов.

Создание данных институтов возможно как на базе промышленно-технологических парков, формируемых вокруг предприятий крупнопанельного домостроения, так и на базе научно-исследовательских и образовательных организаций строительной направленности. Работа центра разработок и инжиниринга, центра повышения квалификации может частично финансироваться за счет целевых субсидий оператору Кластера из областного бюджета.

## 4.4. Виды поддержки органами исполнительной власти Самарской области субъектов Кластера

Предусмотренные настоящим разделом меры поддержки органами исполнительной власти Самарской области участников Кластера соответствуют положениям документов ВТО, включая положения Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам, определяющие параметры возможной государственной поддержки отраслей промышленности либо группы предприятий или отраслей на территории государства, являющегося членом ВТО. В частности, данные меры не являются увязанными с результатами экспорта производимой в рамках Кластера продукции или использованием участниками Кластера отечественных товаров вместо импортных и направлены преимущественно на создание новых производств, исследовательскую деятельность, осуществляемую в целях развития Кластера, адаптации существующих производственных мощностей к требованиям охраны окружающей среды.

К мерам поддержки органами исполнительной власти Самарской области субъектов Кластера будет отнесено:

субсидирование организаций – производителей строительных материалов в целях возмещения затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на цели создания новых производств и технологий жилищного строительства, а также модернизации существующих производств и технологий;

субсидирование организаций – производителей строительных материалов в целях возмещения части лизинговых платежей за приобретаемое производственное оборудование;

субсидирование научно-исследовательских институтов и иных организаций, реализующих на территории Самарской области инновационные проекты по созданию новых экологических, энергосберегающих строительных материалов и высокоэффективных материалов, изделий и конструкций;

субсидирование организаций – производителей строительных материалов, реализующих инновационные проекты по внедрению в производственный процесс концепции «Бережливое производство», ориентированной на непрерывное сокращение потерь на производстве;

субсидирование организаций в целях возмещения понесенных ими затрат на создание и развитие инфраструктуры промышленных площадок, связанных с созданием (модернизацией) производств строительных материалов (см. раздел 3.3 настоящей Концепции);

предоставление инвесторам налоговых льгот по налогу на имущество и налогу на прибыль в соответствии законодательством Самарской области;

предоставление инвестиционных налоговых кредитов в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Самарской области;

информационная, организационная и правовая поддержка инвесторов – субъектов Кластера (в том числе субсидирование осуществляющей данные виды деятельности организации (организаций) Кластера) в части:

развития системы информационного обеспечения инвесторов, содействия развитию инфраструктуры инвестиционной деятельности;

создания институтов кураторов инвестиционных проектов; предоставление государственных гарантий Самарской области в случае реализации на территории Самарской области крупных инвестиционных проектов по созданию производств строительных материалов;

финансирование (софинансирование) создания инновационной, образовательной, транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры, необходимой для успешного развития Кластера.

Помимо вышеизложенных мер государственной поддержки, будут также осуществляться:

анализ и прогнозирование потребностей в кадрах строительных организаций, формирование Самарской областью ежегодного отраслевого задания для включения его в государственное региональное задание на подготовку кадров (контрольные цифры приема) государственными организациями профессионального образования;

разработка и внедрение в учебный процесс государственных организаций профессионального образования программ дополнительного профессионального образования для подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в соответствии с требованиями современных производственных строительных технологий;

организация производственной практики обучающихся по программам профессионального образования на базе строительных организаций и организаций – производителей строительных материалов, осуществляющих свою деятельность в Самарской области.

Также будет осуществляться поддержка субъектов Кластера и лиц, содействующих развитию Кластера, в форме стипендий Губернатора Самарской области аспирантам Самарского государственного архитектурно-строительного университета за достижения в исследованиях по разработке новых строительных материалов, а также в форме Губернских премий и грантов в области науки и техники в сфере производства строительных материалов и применения инновационных строительных технологий в соответствии с Законом Самарской области от 05.02.2008 № 1-ГД «О Губернских премиях и грантах в области науки, техники, культуры и искусства».

Утверждаемые в соответствии с настоящей Концепцией порядки предоставления субсидий организациям – участникам Кластера, а также принимаемые муниципальные нормативные правовые акты в сфере оказания поддержки участникам Кластера должны также соответствовать условиям вышеупомянутого Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам.

## 4.5. Роль федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в развитии Кластера

К мероприятиям, на которые могут быть предоставлены субсидии из федерального бюджета, относятся в соответствии с действующим правовым регулированием (с учетом прогноза возможной пролонгации такого регулирования):

обеспечение деятельности специализированной организации (оператора Кластера), осуществляющей методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития Кластера;

профессиональная переподготовка, повышение квалификации и проведение стажировок работников – участников Кластера по направлению реализации программы развития Кластера (в том числе за рубежом);

консультирование участников Кластера по вопросам разработки инвестиционных проектов в инновационной сфере;

проведение выставочно-ярмарочных мероприятий, а также участие представителей участников Кластера в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях (форумы, конференции, семинары, круглые столы) в Российской Федерации и за рубежом;

развитие на территории Кластера объектов инновационной и образовательной инфраструктуры;

развитие на территории Кластера объектов транспортной и энергетической инфраструктуры;

развитие на территории Кластера объектов инженерной и социальной инфраструктуры.

Для подачи заявки на финансирование из федерального бюджета согласно действующим правилам предоставления субсидий необходимо выбрать только два из вышеперечисленных мероприятий, которые требуется профинансировать. Представляется, что такими мероприятиями, как наиболее затратными и объективно требующими федеральной финансовой поддержки, являются мероприятия, связанные с развитием объектов транспортной, энергетической, инженерной и социальной инфраструктуры.

Необходимо также определить роль органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области, на территории которых размещается Кластер, в формировании Кластера, в том числе по софинансированию вышеизложенных мероприятий. В частности, органам местного самоуправления соответствующих городских округов и муниципальных районов может быть предложено осуществление следующих мероприятий:

предоставление находящихся в муниципальной или государственной (до ее разграничения) собственности земельных участков в пользование субъектам Кластера, в том числе для строительства новых промышленных объектов;

финансирование (софинансирование) строительства подъездных путей к площадкам, на которых планируется строительство новых промышленных объектов – производственных элементов Кластера;

финансирование (софинансирование) проведения на территории соответствующего муниципального образования выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий (форумы, конференции, семинары, круглые столы) в целях развития Кластера;

финансирование (софинансирование) развития на территории соответствующего муниципального образования объектов инновационной и образовательной инфраструктуры в целях развития Кластера;

финансирование (софинансирование) строительства (реконструкции) объектов инженерной и социальной инфраструктуры, необходимых для развития Кластера.

В конечном итоге финансовое и иное участие органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области, на территории которых размещается Кластер, в развитии Кластера будет способствовать социально-экономическому развитию соответствующих муниципалитетов, повышению собственной доходной базы местных бюджетов за счет строительства новой недвижимости, в том числе жилья, обеспечения занятости населения.

## 5. Правовое обеспечение реализации настоящей Концепции

В целях реализации настоящей Концепции и создания условий для включения средств федерального бюджета в целях развития Кластера будут разработаны:

программа развития Кластера, включающая перечень мероприятий, осуществляемых в плановом периоде, с указанием объемов расходных обязательств и бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию в муниципальных образованиях в Самарской области, на территории которых будет расположен Кластер;

законы Самарской области, предусматривающие льготное налогообложение в отношении субъектов, реализующих крупные инвестиционные проекты, связанные с созданием новых или модернизацией существующих производств строительных материалов;

договор о координации деятельности участников Кластера; нормативные правовые акты органов исполнительной власти Самарской области, определяющие виды мер государственной поддержки участников Кластера и порядки их предоставления.

## ПОСТАНОВЛЕНИЯ

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к Концепции развития кластера промышленности строительных материалов и индустриального домостроения в Самарской области до 2020 года

## ПЕРЕЧЕНЬ

показателей (индикаторов), характеризующих ежегодный ход и итоги реализации Концепции развития кластера промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на территории Самарской области до 2020 года

Наименование показателя	Единица измерения	2013 год <sup>1</sup>	2015 год	2018 год	2020 год
Объем ввода жилья в Самарской области	миллионов квадратных метров	1,48	2	2,8	3,4
Средняя себестоимость строительно-монтажных работ при строительстве 1 кв. м общей площади жилья к уровню 2012 года <sup>2</sup>	процентов	100	100	80	80
Прирост совокупной производственной мощности организаций, производящих строительные материалы <sup>3</sup> на территории Самарской области	процентов к предыдущему периоду		35	85	125
Удельный вес новых (инновационных) строительных материалов <sup>4</sup> , производимых на территории Самарской области	процентов от общего количества производимых строительных материалов		20	40	60

Наименование показателя	Единица измерения	2013 год <sup>1</sup>	2015 год	2018 год	2020 год
Производство цемента в Самарской области	тысяч тонн	1068	1350	2000	2200
Производство стеновых материалов	миллионы штук условного кирпича	400	690	960	1240
Производство сборных железобетонных конструкций и изделий	тысяч кубических метров	286,3	550	850	1050
Производство панелей и других конструкций для крупнопанельного домостроения	тысяч кубических метров	65	170	450	600
Производство нерудных строительных материалов	тысяч кубических метров	6600	7500	10100	12200

<sup>1</sup> Показатели определены на 1 января 2013 года и на 31 декабря последующих лет.<sup>2</sup> Определяется с учетом изменения уровня цен в строительстве и индексов роста потребительских цен. При определении значения показателя с целью оценки выполнения настоящей Концепции используется максимальное из двух значений: изменение уровня цен в строительстве в процентах к предыдущему году (годам) или индекса роста потребительских цен.<sup>3</sup> Совокупная производственная мощность организаций, производящих строительные материалы, определяется исходя из объема квадратных метров жилых и нежилых помещений, а также автомобильных дорог, строительство которых может быть обеспечено продукцией производителей строительных материалов.<sup>4</sup> Под новыми строительными материалами понимаются энергоэффективные экологичные строительные материалы, перечень которых утверждается уполномоченным органом исполнительной власти Самарской области в сфере градостроительной деятельности и размещается на официальном сайте данного органа.УТВЕРЖДЕН  
постановлением Правительства Самарской области  
от 03.06.2014 № 315

## ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по развитию кластера промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на территории Самарской области до 2020 года

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Периодичность или срок исполнения	Примечание
1.	Разработка государственной программы Самарской области развития кластера промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на территории Самарской области (далее – Кластер) до 2020 года	Министерство строительства Самарской области (далее – министр), заинтересованные органы исполнительной власти Самарской области	До 1 июня 2014 года	Направленность государственной программы Самарской области – развитие Кластера до 2020 года. Разработка государственной программы Самарской области развития Кластера до 2020 года призвана решить следующие задачи: 1. Стратегическое позиционирование органов исполнительной власти Самарской области по вопросу создания и развития Кластера с целью создания привлекательности вхождения в Кластер для инвесторов и действующих производителей строительных материалов, а также иных субъектов, осуществляющих связанную со строительством и (или) производством строительных материалов деятельность. 2. Распределение функций между органами исполнительной власти Самарской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, составляющих территорию Кластера, с точки зрения участия в развитии Кластера. 3. Выполнение требований федерального законодательства, предусматривающих возможность предоставления средств федерального бюджета на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития Кластера. Государственная программа Самарской области развития Кластера до 2020 года включает перечень мероприятий с указанием объемов расходных обязательств и бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию в муниципальных образованиях, составляющих территорию Кластера, а также комплекс целевых показателей (индикаторов), необходимых для оценки эффективности реализации государственной программы Самарской области развития Кластера до 2020 года
2.	Формирование перечня земельных участков – потенциальных промышленных площадок, пригодных для строительства объектов производства строительных материалов	Министром, региональный оператор Кластера (далее – оператор Кластера)	До 1 декабря 2014 года	Отбор площадок (земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или земельных участков из состава земель, государственная собственность на которые не разграничена) для строительства объектов производства строительных материалов
3.	Определение объемов и видов основных (базовых) строительных материалов, изделий и конструкций, необходимых для жилищного строительства и создаваемых на основе местного сырья, а также с учетом развития региональных производственных мощностей	Министром	До 1 июня 2014 года	Цель – снижение себестоимости строительства за счет использования труда работников, имеющих необходимые знания в сфере использования передовых строительных технологий, в совокупности с применением соответствующих технологий на практике
4.	Размещение отобранных для строительства объектов производства строительных материалов земельных участков на портале «Инвестиционная карта Самарской области»	Министром, министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области (далее – минэкономразвития)	Не позднее одного месяца со дня введения соответствующей информационной системы в эксплуатацию	Цель – информирование потенциальных инвесторов о площадках для строительства объектов производства строительных материалов
5.	Размещение на портале «Инвестиционная карта Самарской области» информации о наличии месторождений общераспространенных полезных ископаемых и перспективных участков, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, по муниципальным районам Самарской области, наименовании полезного ископаемого и иных сведений об участках недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, которые могут быть использованы для производства строительных материалов	Министром, минэкономразвития, министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области	Постоянно	Цель – информирование потенциальных инвесторов о возможностях разработки месторождений и добычи общераспространенных полезных ископаемых в Самарской области, которые могут быть использованы для производства строительных материалов
6.	Сбор заявок муниципальных образований в Самарской области, составляющих территорию Кластера, и формирование сводной заявки Самарской области на софинансирование из федерального бюджета капитальных расходов на инфраструктуру и объекты социального назначения, необходимые для развития Кластера: наличие проектно-сметной документации; включение объектов в документы территориального планирования	Министром, органы местного самоуправления (по согласованию)	Ежегодно с учетом сроков, установленных Министерством экономического развития Российской Федерации для подачи заявок на предоставление субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий, предусмотренных государственной программой Самарской области развития Кластера до 2020 года, начиная с 2014 года	
7.	Ежегодный мониторинг объемов и видов основных (базовых) строительных материалов, изделий и конструкций, необходимых для жилищного строительства и создаваемых на основе местного сырья, а также с учетом развития региональных производственных мощностей	Министром	Ежегодно до 31 декабря начиная с 2014 года	Цель – снижение себестоимости строительства за счет использования труда работников, имеющих необходимые знания в сфере использования передовых строительных технологий, в совокупности с применением соответствующих технологий на практике
9.	Разработка концепции развития кластера промышленности строительных материалов на территории Самарской области до 2030 года	Министром	До 1 ноября 2019 года	